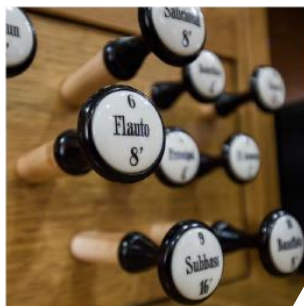




2014  
2020

Ewa Kostrzyńska

Zmiany w przepisach  
dot. zamówień publicznych  
wprowadzonych dyrektywą  
2014/24/UE  
z dnia  
26 lutego 2014 r.  
zmiany w ustawie Pzp



Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych ustanawia procedury, które mają zastosowanie do udzielania zamówień spełniających określone poniżej warunki:

- będących zamówieniem publicznym w rozumieniu dyrektywy,
- dotyczących robót budowlanych, usług i dostaw objętych dyrektywą,
- o wartości przekraczającej określone w dyrektywie progi,
- udzielanych przez podmioty będące instytucjami zamawiającymi w rozumieniu dyrektywy.



Obowiązkiem stosowania procedur określonych w dyrektywie objęte są podmioty, które spełniają wymagania określone w dyrektywie, konieczne do uznania ich za „instytucje zamawiające”. Nowa dyrektywa klasyczna nie wprowadziła zmian w stosunku do zakresu podmiotowego określonego w dyrektywie 2004/18/WE.

Modyfikacje wprowadzone nową dyrektywą klasyczną mają na celu jedynie doprecyzowanie zastosowanych w niej definicji w oparciu o dotychczasowe orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości UE, nie prowadzą natomiast do rozszerzenia ani do ograniczenia dotychczasowego zakresu podmiotów objętych regulacjami dot. zamówień publicznych.





## WAŻNE

Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 22 czerwca 2016 r. (Dz. U. z 2016 r., poz.1020), która implementuje przepisy dyrektyw wprowadziła nowe brzmienie art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy PZP.  
(interpretacja Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych)

Opinia dostępna na:

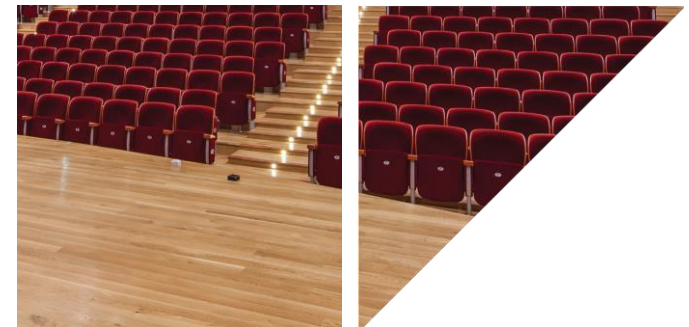
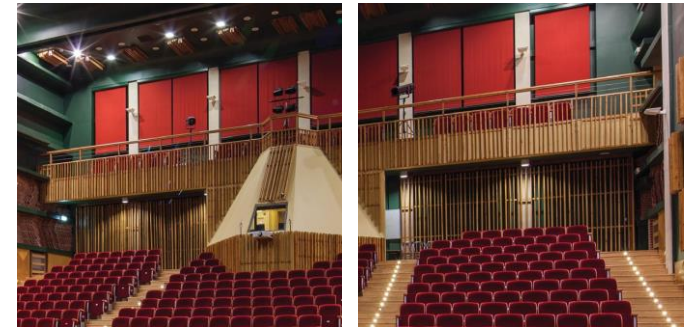
1. [https://www.uzp.gov.pl/\\_data/assets/pdf\\_file/0019/32815/Informator\\_nr\\_3\\_2016.pdf](https://www.uzp.gov.pl/_data/assets/pdf_file/0019/32815/Informator_nr_3_2016.pdf)
2. <http://poiis.mkidn.gov.pl/dowiedz-sie-wiecej/zapoznaj-sie-z-prawem-i-dokumentami>



Zamówieniem, w rozumieniu nowej dyrektywy klasycznej jest nabycie w drodze zamówienia publicznego dostaw, usług lub robót budowlanych przez co najmniej jedną instytucję zamawiającą od wykonawców wybranych przez te instytucje zamawiające, niezależnie od tego, do jakich celów roboty, usługi lub dostawy budowlane są przeznaczone.

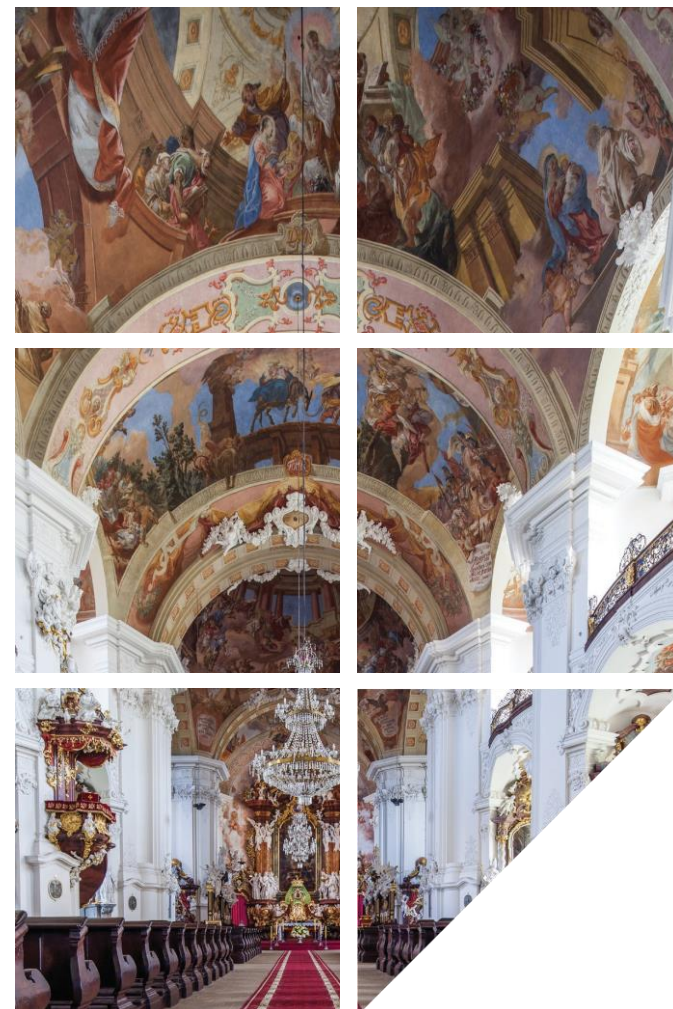
„Nabycie” należy rozumieć w sposób szeroki, jako uzyskiwanie korzyści z tytułu określonych robót budowlanych, usług lub dostaw, przy czym przeniesienie własności na instytucje zamawiające nie jest warunkiem koniecznym.

„Uzyskanie” w zamian za określone wynagrodzenie korzyści w postaci wykonanych dostaw, usług lub robót budowlanych.



Nowa dyrektywa klasyczna nie zmienia podejścia do wyboru trybu **przetargu nieograniczonego** oraz **przetargu ograniczonego** jako podstawowych trybów udzielania zamówień publicznych.

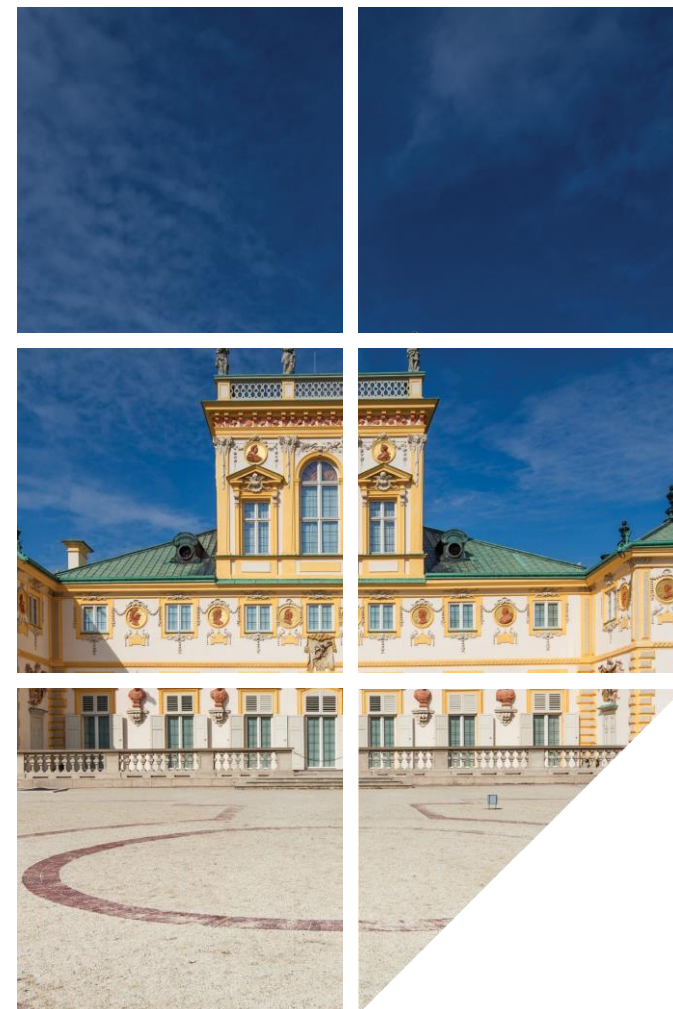
Wprowadza natomiast nowy tryb udzielania zamówień tj. „partnerstwo innowacyjne”.





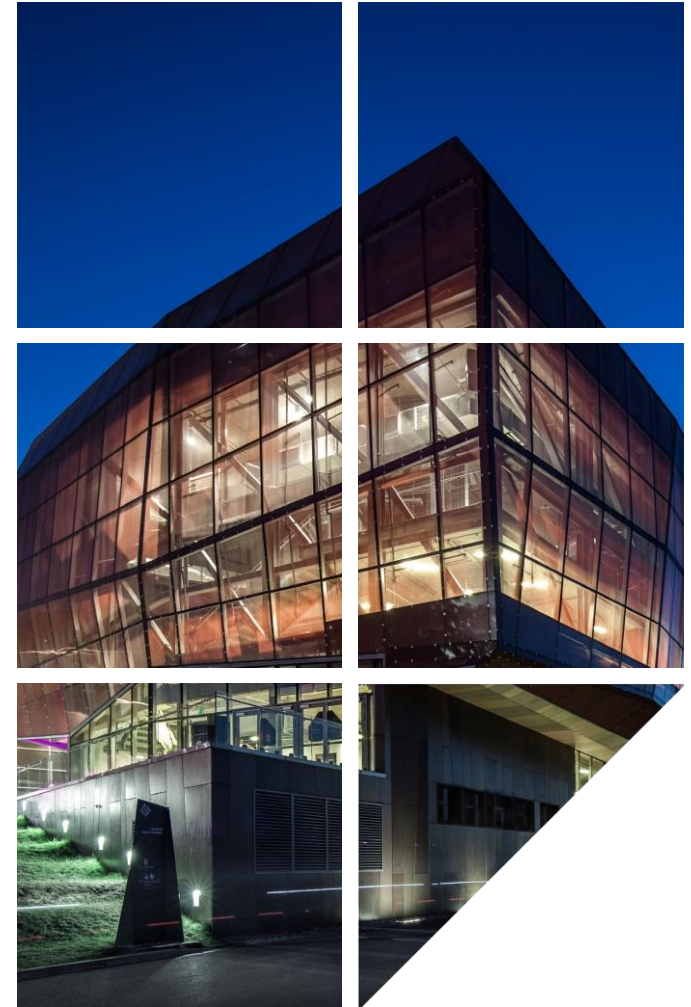
Najważniejszą zmianą w zakresie przetargu nieograniczonego jest, oprócz zmian dotyczących elektronizacji procedury, zmiana terminów w postępowaniu. Minimalny termin składania ofert w przetargu nieograniczonym zgodnie z dyrektywami wynosi **35 dni** i będzie, jak dotychczas, liczony od dnia przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia o zamówieniu.

W przypadkach braku możliwości udostępnienia SIWZ lub jej części oraz w przypadku poufnego charakteru informacji udostępnianych w toku postępowania o udzielenie zamówienia (art. 37 ust.5 i ust. 6 ustawy Pzp) termin składania ofert wynosi co najmniej **40 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.



Dodatkowo w następujących przypadkach będzie możliwe wyznaczenie krótszego terminu, jednak nie krótszego **niż 15 dni**, w następujących przypadkach:

- 1) opublikowania wstępnego ogłoszenia informacyjnego, o ile wstępne ogłoszenie informacyjne zawierało wszystkie informacje wymagane dla ogłoszenia o zamówieniu, w zakresie, w jakim były one dostępne w chwili publikacji wstępnego ogłoszenia informacyjnego, i zostało zamieszczone w profilu nabywcy na co najmniej 35 dni i nie więcej niż 12 miesięcy przed dniem przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej;
- 2) jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.





Wprowadzenie możliwości dzielenie zamówienia w przypadku zaistnienia „pilnej potrzeby” jest ważną dla zamawiających zmianą w porównaniu do poprzedniego stanu prawnego ( tzw. „procedura przyspieszona”).

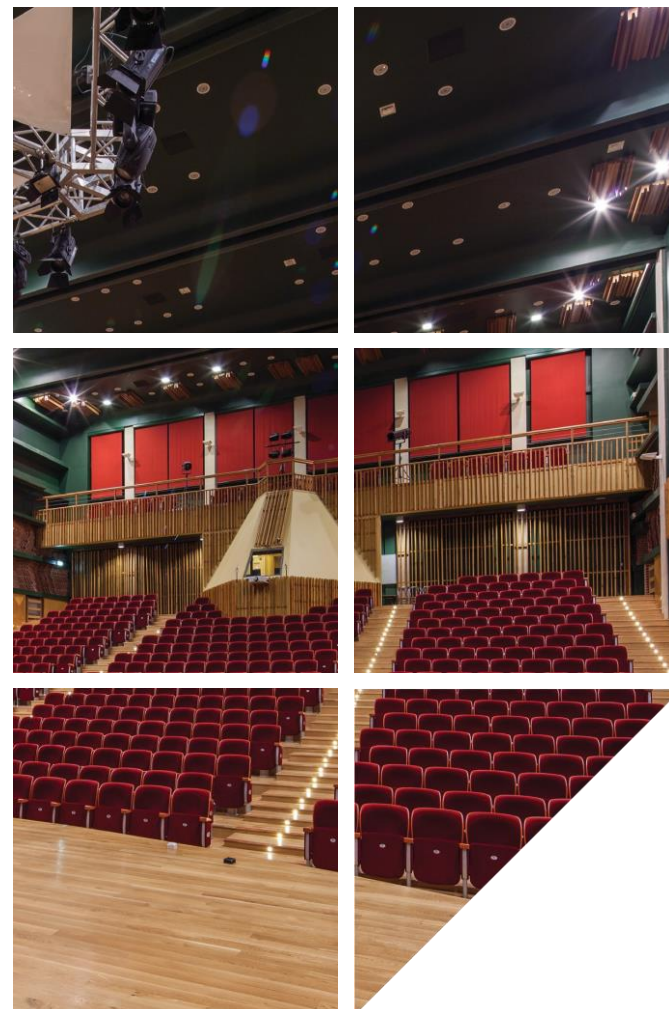
Procedura przyspieszona została przewidziana m.in. na potrzeby sytuacji wynikających ze zwykłych błędów ludzkich, jak np. zamówienie dla szpitala, które musi być zrealizowane w określonym terminie (np. dostawa określonego sprzętu czy leków), w którym zamawiający nie dopilnował, aby opublikować ogłoszenie o zamówieniu w terminie umożliwiającym uwzględnienie minimalnych terminów składania ofert.

**Jak każdą przesłankę stanowiącą odstępstwo od zwykłej procedury należy interpretować zawężająco.**



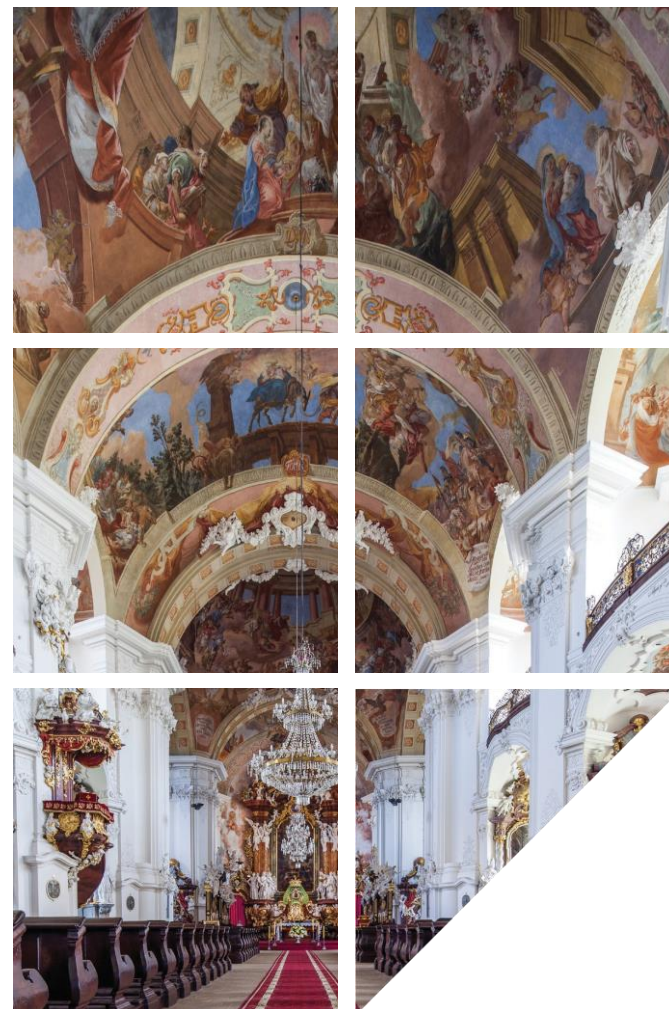
Zmianie uległy minimalne terminy w postępowaniu. Minimalny termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wynosi **30 dni** od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej. Termin ten, jeżeli zajdzie pilna potrzeba udzielenia zamówienia, zamawiający będzie mógł, w uzasadnionych przypadkach, skrócić **do 15 dni**.

Podobnie w przypadku składania ofert, termin nie może być krótszy niż **30 dni** od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert.



Ustawa przewiduje dwa wyjątki:

1. jeżeli informacja o zamówieniu została zawarta we wstępnym ogłoszeniu informacyjnym, o ile wstępne ogłoszenie informacyjne zawierało wszystkie informacje wymagane w tym ogłoszeniu, w zakresie, w jakim informacje te są dostępne w chwili publikacji tego ogłoszenia, i zostało przekazane do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej na co najmniej 35 dni i nie więcej niż 12 miesięcy przed dniem wystąpienia ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert nie krótszy **niż 10 dni**,
2. jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia, zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert nie krótszy **niż 10 dni** od dnia przekazania zaproszenia do składania ofert.

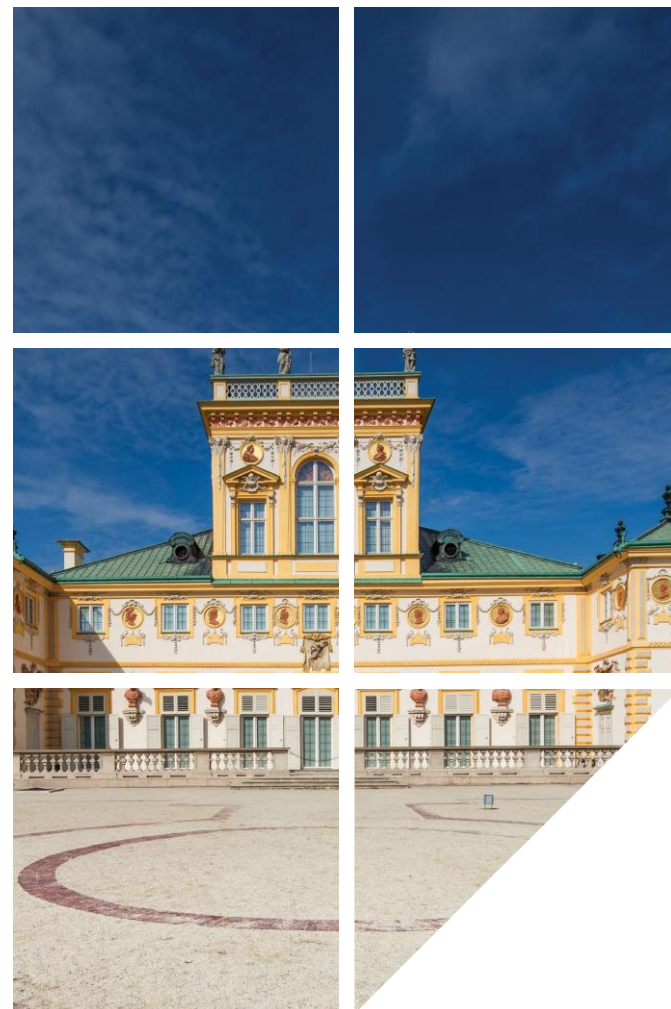




Dyrektywa wprowadza zmiany w zakresie przesłanek zastosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem.

Zmiany w zakresie przesłanek wprowadzone zostały do art. 55.

Zgodnie z przepisem zamawiający będzie mógł zastosować tryb negocjacji z ogłoszeniem, gdy zachodzi jedna z następujących okoliczności:



1. w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1, 2, 4 lub 5 lub zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione,
2. wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8,
3. rozwiązania dostępne na rynku nie mogą zaspokoić, bez ich dostosowania, potrzeb zamawiającego,
4. roboty budowlane, dostawy lub usługi obejmują rozwiązania projektowe lub innowacyjne,



5. zamówienie nie może zostać udzielone bez wcześniejszych negocjacji z uwagi na szczególne okoliczności dotyczące jego charakteru, stopnia złożoności lub uwarunkowań prawnych lub finansowych lub z uwagi na ryzyko związane z robotami budowlanymi, dostawami lub usługami,

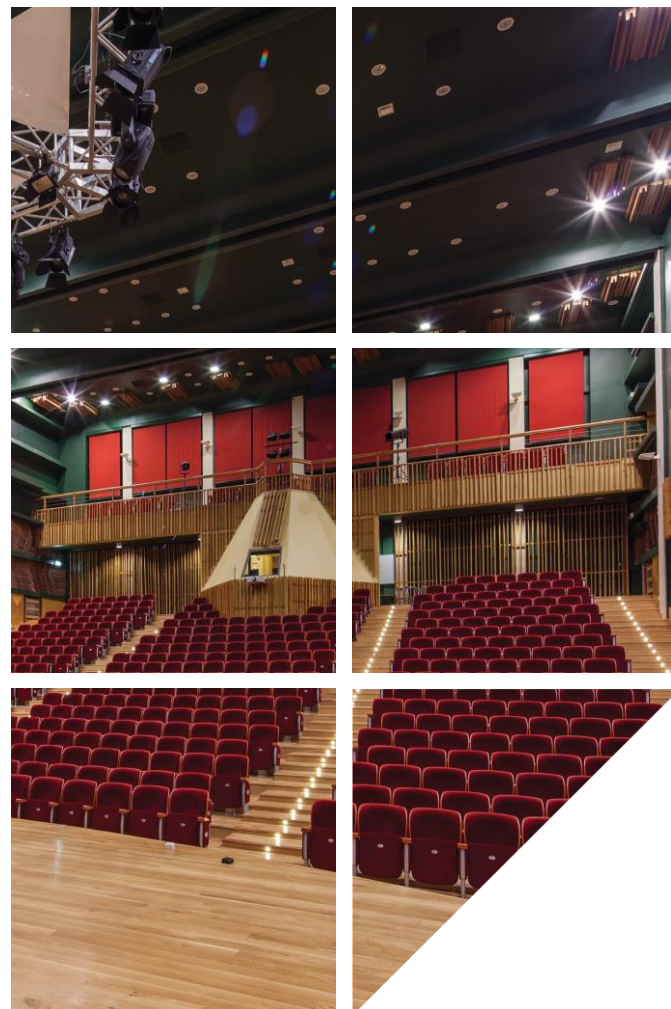
6. jeżeli zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia w wystarczająco precyzyjny sposób przez odniesienie do określonej normy, europejskiej oceny technicznej, o której mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 lit. c, wspólnej specyfikacji technicznej, o której mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 lit. d, lub referencji technicznej.





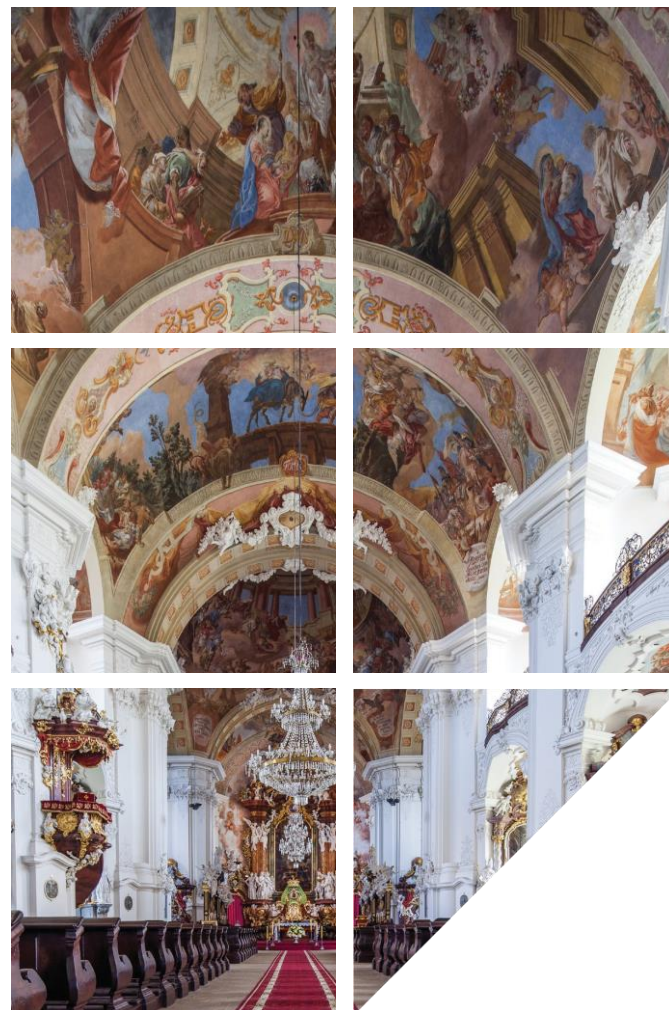
Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie dialogu konkurencyjnego, jeżeli zachodzą okoliczności określone w art. 55 ust. 1, czyli zastosowanie takich samych przesłanek jak w przypadku negocjacji z ogłoszeniem.

Minimalny termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wynosi **30 dni**.



Wprowadzono dodatkowe elementy, które zamawiający **musi** umieścić **w ogłoszeniu o zamówieniu**, tj. orientacyjny harmonogram postępowania i możliwość podziału dialogu na etapy w celu ograniczenia liczby rozwiązań, które będą przedmiotem dialogu na kolejnych etapach .

Zmianie uległa także treść zaproszenia do dialogu (art. 60d ust. 5) oraz zaproszenia do składania ofert (art. 60e ust. 3a).



Wprowadzono również regulację, zgodnie z którą zamawiający po wyborze najkorzystniejszej oferty może w celu potwierdzenia zobowiązań finansowych lub innych warunków zawartych w ofercie **negocjować z wykonawcą, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, ostateczne warunki umowy, o ile nie skutkuje to zmianami istotnych elementów oferty lub zmianami potrzeb i wymogów określonych w ogłoszeniu o zamówieniu, ani nie prowadzi do zakłócenia konkurencji lub dyskryminacji wykonawców** (art. 60f ustawy Pzp).





Nowelizacja ustawy przewiduje pewne zmiany, jeżeli chodzi o przesłanki zastosowania trybu negocjacji bez ogłoszenia:

1) zmieniona została przesłanka, o której mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1, w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonym albo przetargu ograniczonym nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 lub wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione;



2. zmieniona została przesłanka określona w art. 62 ust. 1 pkt 3 przedmiotem zamówienia na dostawy są rzeczy wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych, naukowych lub rozwojowych, które nie służą prowadzeniu przez zamawiającego produkcji masowej, służącej osiągnięciu rentowności rynkowej lub pokryciu kosztów badań lub rozwoju.

Ponadto w przypadku, o którym mowa w art. 62 ust.3, gdy wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zamawiający przekazuje Komisji Europejskiej protokół postępowania, jeżeli Komisja Europejska wystąpiła o jego przekazanie.

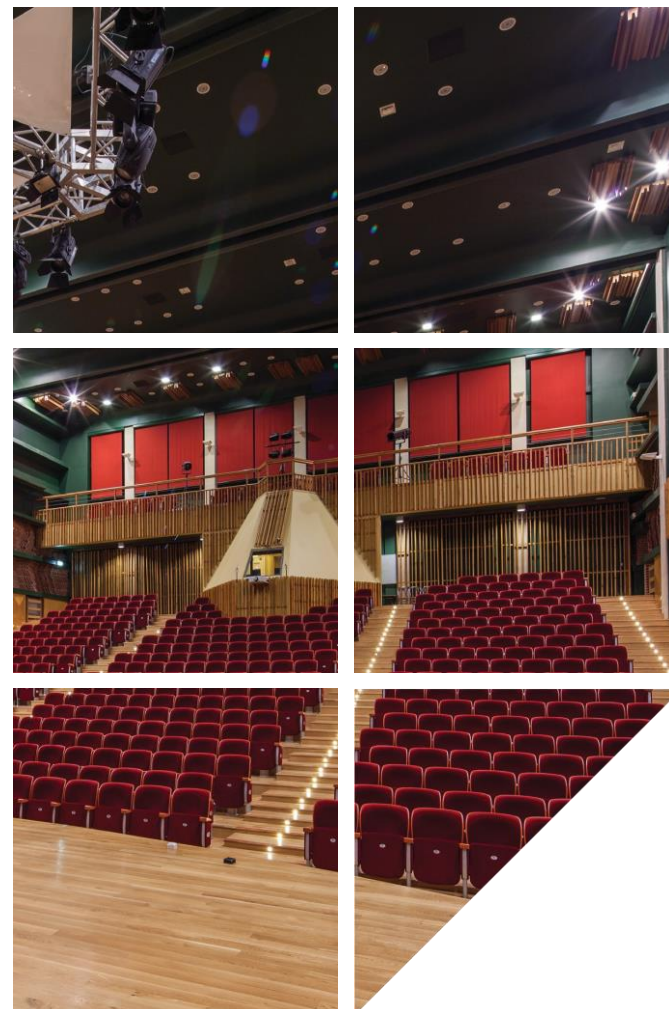
Ponadto zmianie uległa minimalna liczba wykonawców zaproszonych do negocjacji z **5 na 3** (art. 63 ust. 3).



W istotny sposób zmieniły się przesłanki zastosowania zamówienia z wolnej ręki określone w art. 67.

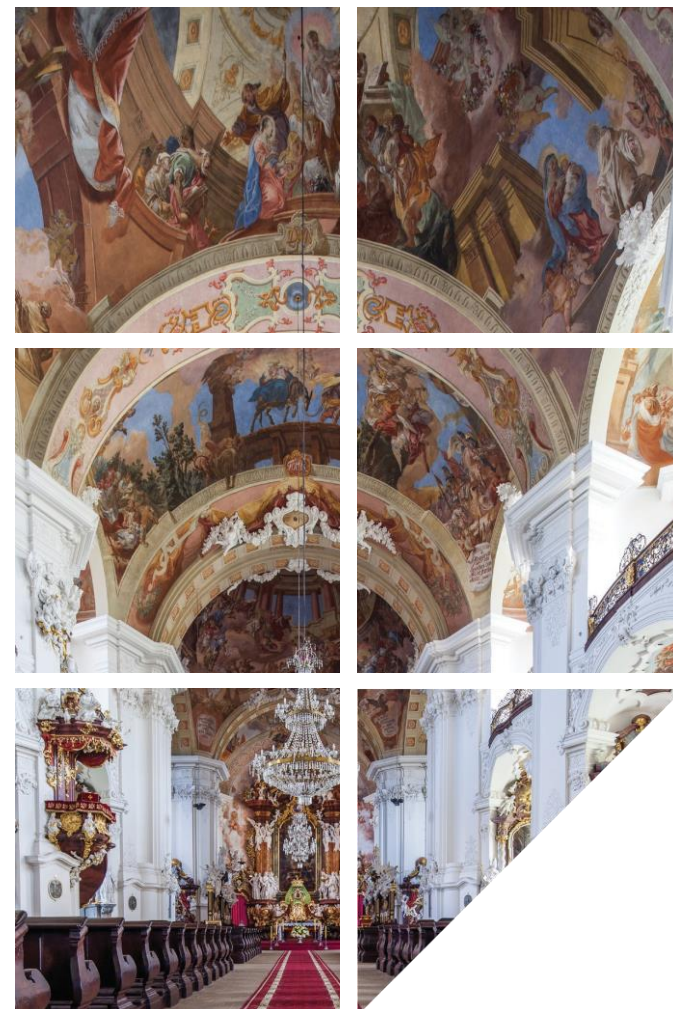
„Nowością” jest przesłanka zastosowania z trybu z wolnej ręki jaką przewidziano w art. 67 ust. 1 pkt 12, konstrukcja wyłączenia w przypadku tzw. zamówień „in-house”.

Należy zwrócić uwagę na ograniczenie terminu na jaki może być zawarta umowa na zamówienia na dodatkowe dostawy (art. 67 ust. 1 pkt 7) - czas trwania takiej umowy **nie może przekraczać 3 lat**.





Regulacja w tym zakresie nie uległa zmianie.



Nowy tryb, który został przewidziany w dyrektywie klasycznej 2014/24/UE.

Celem **partnerstwa innowacyjnego** jest opracowanie innowacyjnego produktu, usługi lub robót budowlanych niedostępnych na rynku oraz sprzedaż innowacyjnego produktu, usługi lub robót budowlanych, będących wynikiem tych prac, pod warunkiem że odpowiadają one poziomom wydajności i maksymalnym kosztom uzgodnionym między zamawiającym a partnerami. Ustaw wprowadza definicję innowacyjnego produktu, usługi lub roboty budowlanej, przez które należy rozumieć nowy lub znacznie udoskonalony produkt, usługę lub proces, w tym proces produkcji, budowy lub konstrukcji, nową metodę marketingową lub nową metodę organizacyjną w działalności przedsiębiorczej, organizowaniu pracy lub relacjach zewnętrznych.



W odróżnieniu od trybu negocjacji z ogłoszeniem w trybie partnerstwa innowacyjnego zamawiający będzie zobowiązany:

- w specyfikacji istotnych warunków zamówienia określić rozwiązania mające zastosowanie do praw własności intelektualnej,
- oceniając spełnianie przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu uwzględniać zdolności kandydatów w zakresie badań i rozwoju oraz opracowywania i wdrażania innowacyjnych rozwiązań,
- nie będzie mógł skracać terminu składania wniosków z uwagi na pilną potrzebę





Regulacja dotycząca licytacji elektronicznej nie została w istotny sposób zmieniona.

Zmiana polega na wskazaniu dodatkowego elementu ogłoszenia o zamówieniu, tj. wykazu oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia (art. 75 ust. 1 pkt 10).

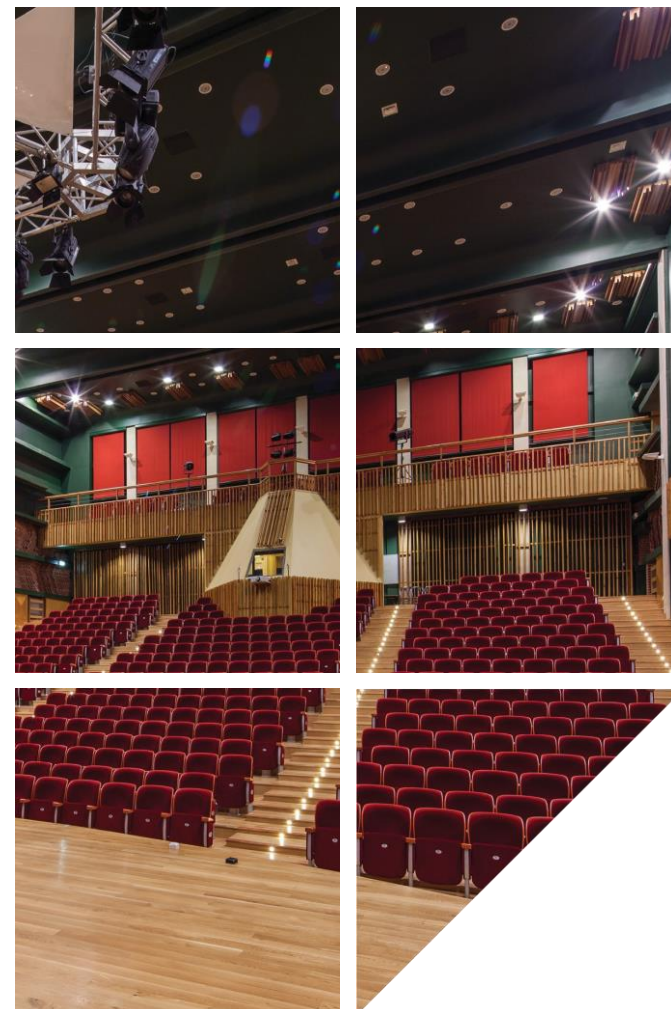


Ustawa, zgodnie z dyrektywami, **rozszerza możliwości stosowania aukcji elektronicznej.**

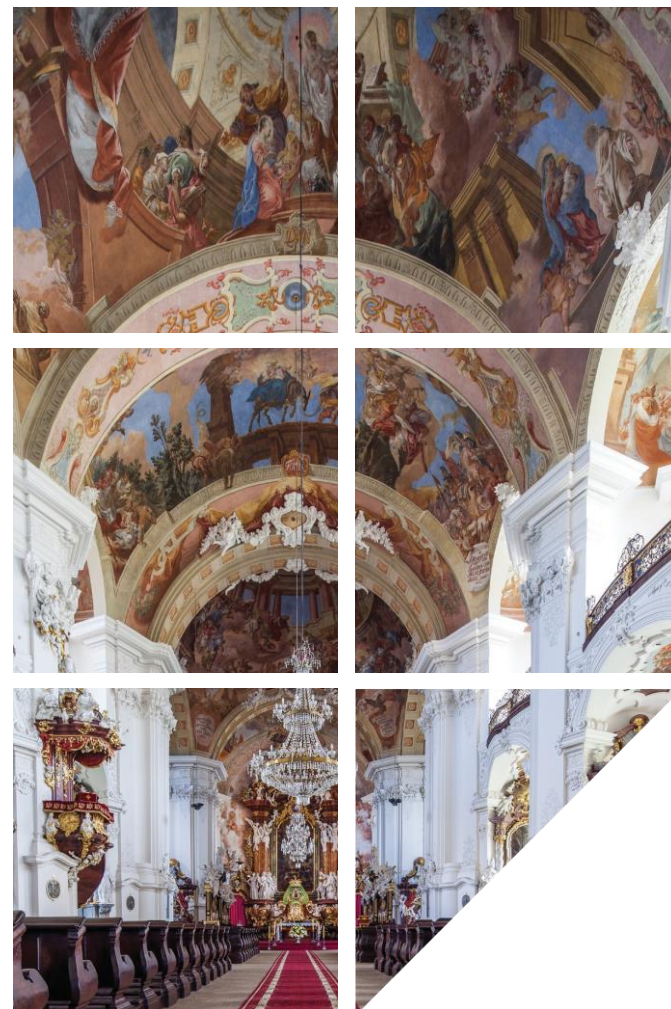
Jeżeli postępowanie jest prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego lub negocjacji z ogłoszeniem, zamawiający po dokonaniu oceny ofert w celu wyboru najkorzystniejszej oferty przeprowadza aukcję elektroniczną, jeżeli przewidział to w ogłoszeniu o zamówieniu lub zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania, w przypadku gdy ogłoszenie o istnieniu systemu kwalifikowania wykonawców stanowi zaproszenie do ubiegania się o zamówienie, oraz jeżeli można w sposób precyzyjny określić treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz złożono co najmniej 2 oferty niepodlegające odrzuceniu.

Aukcja elektroniczna będzie mogła mieć również zastosowanie w ramach dynamicznego systemu zakupów i w przypadku zamówień udzielanych na podstawie umowy ramowej.

Aukcja elektroniczna nie będzie mieć zastosowania w przypadku zamówień publicznych, których przedmiotem są świadczenia o charakterze intelektualnym, jeżeli nie można ich poddać automatycznej ocenie.



W związku z obowiązkiem wprowadzenia zasady komunikacji drogą elektroniczną między zamawiającym a wykonawcą do ustawy dodano Rozdział 2a „Komunikacja zamawiającego z wykonawcami”.





Oferty i wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu sporządza się, pod rygorem nieważności, w postaci elektronicznej, podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub równoważnego środka, spełniającego wymagania dla tego rodzaju podpisu.



Ustawa, podobnie jak dyrektywy, dopuszcza sytuacje, w których zamawiający będzie mógł odstąpić od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej przy składaniu oferty. Okoliczności te zostały uregulowane w art. 10c ustawy zgodnie z brzmieniem art. 22 ust. 1 akapit drugi dyrektywy 2014/24/UE.

Zamawiający może odstąpić od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej przy składaniu ofert, jeżeli (wyciąg):



1) z uwagi na wyspecjalizowany charakter zamówienia, użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby narzędzi, urządzeń lub formatów plików, które nie są ogólnie dostępne lub nie są obsługiwane za pomocą ogólnie dostępnych aplikacji,

2) aplikacje do obsługi formatów plików, które nadają się do przygotowania ofert, korzystają z formatów plików, których nie można obsługiwać za pomocą żadnych innych aplikacji otwartoźródłowych lub ogólnie dostępnych, lub są objęte licencją i nie mogą zostać udostępnione do pobierania lub zdalnego wykorzystania przez zamawiającego,

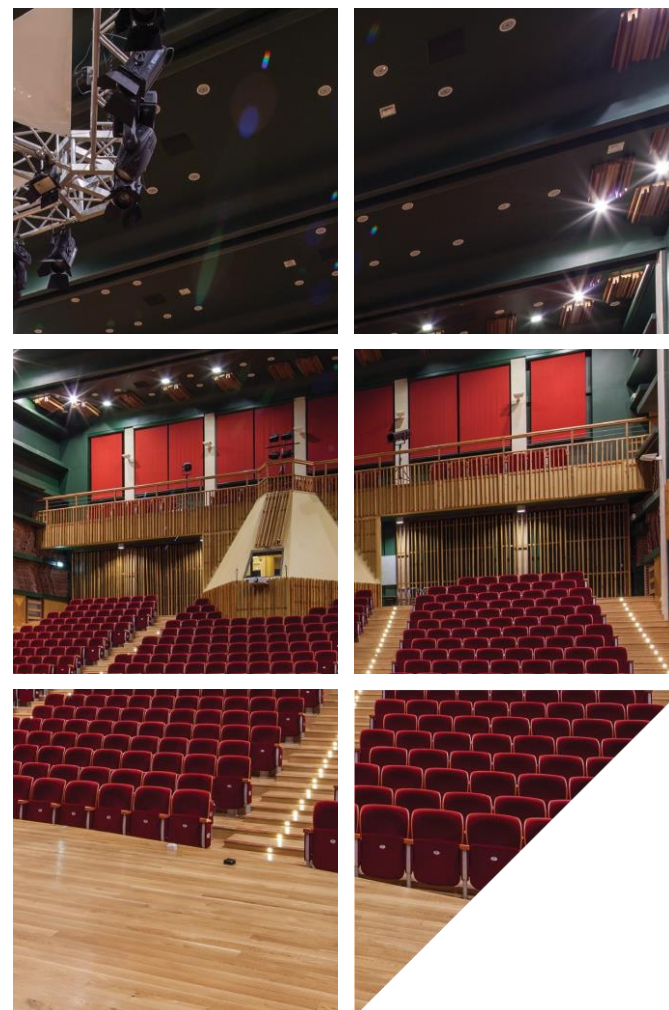
4) wymaga przedstawienia modelu fizycznego, modelu w skali lub próbki, której nie można przekazać przy użyciu środków komunikacji elektronicznej

6) jest to niezbędne z uwagi na potrzebę ochrony informacji szczególnie wrażliwych, której nie można zagwarantować w sposób dostateczny przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub innych narzędzi lub urządzeń, które mogłyby być udostępnione przez zamawiającego

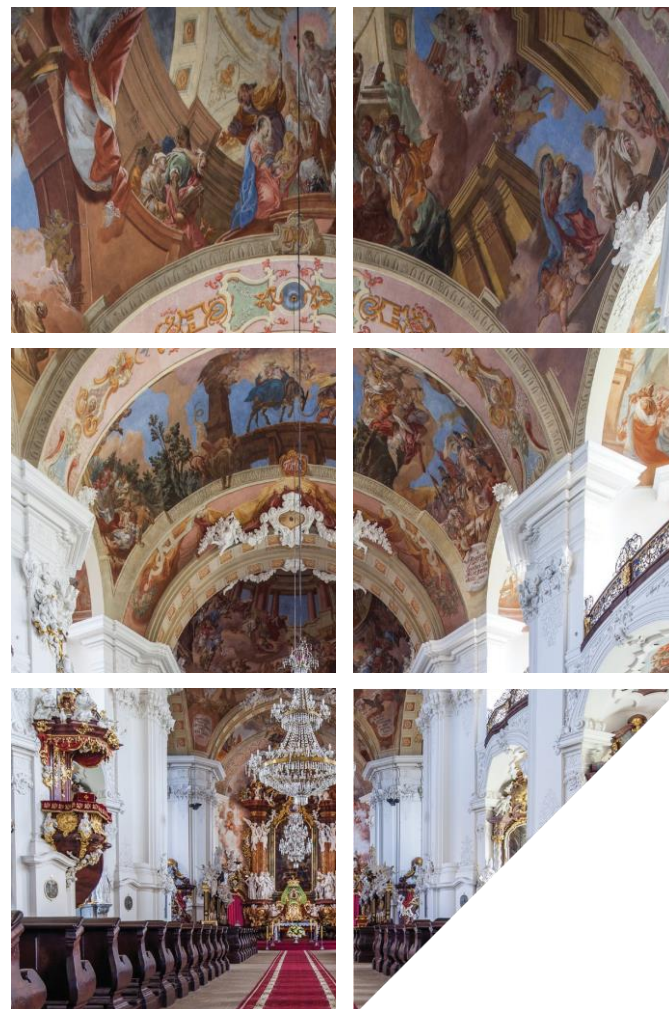




Dyrektywa zobowiązuje państwa członkowskie UE do ustanowienia w prawie krajowym **obligatoryjnych dla zamawiających przesłanek wykluczenia wykonawców** z udziału w procedurach udzielania zamówień, którzy dopuścili się określonych kategorii przestępstw, oraz naruszyli obowiązki dotyczące płatności podatków lub opłacania składek na ubezpieczenie społeczne.



**Fakultatywne przesłanki wykluczenia wykonawcy** z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, określają sytuacje, jakie na mocy własnej decyzji państwa członkowskiego mogą upoważniać lub zobowiązywać instytucje zamawiające tego państwa do wykluczania z udziału w postępowaniu wykonawców, których sytuacje te dotyczą. W nowelizacji ustawy przesłanki te wskazane zostały w art. 24 ust. 5.



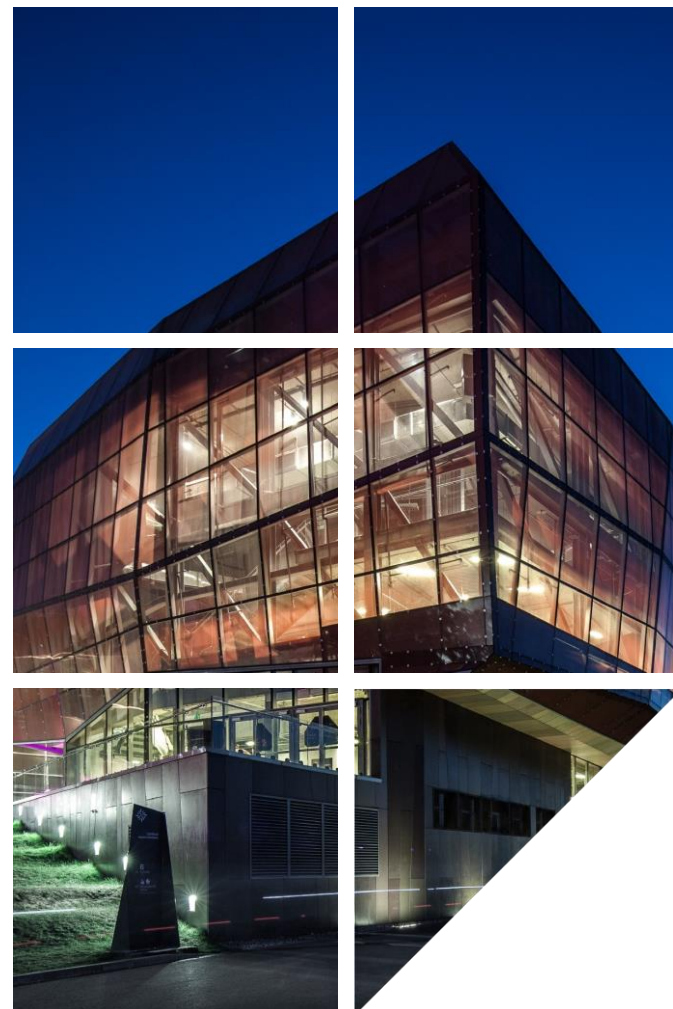
Dyrektywa klasyczna w art. 59 wprowadza **jednolity europejski dokument zamówienia**, którego celem jest ograniczenie liczby dokumentów składanych przez wykonawców. W pkt 84 preambuły wskazano, że jedną z głównych przeszkód uczestnictwa w zamówieniach publicznych, zwłaszcza dla MŚP, są obciążenia administracyjne wynikające z konieczności przedstawienia znacznej liczby zaświadczeń lub innych dokumentów dotyczących przesłanek wykluczenia i kryteriów kwalifikacji (warunków udziału w postępowaniu). Ograniczenie takich wymogów zdaniem unijnego prawodawcy mogłoby w znacznym stopniu odformalizować procedurę i zachęcić szersze grono przedsiębiorców do ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego.





Jednolity dokument sporządza się zgodnie ze wzorem standardowego formularza określonym w rozporządzeniu wykonawczym Komisji Europejskiej wydanym na podstawie art. 59 ust. 2 dyrektywy 2014/24/UE oraz art. 80 ust 3 dyrektywy 2014/25/UE ([Rozporządzenie Wykonawcze Komisji \(UE\) 2016/7 z dnia 5 stycznia 2016 r. ustanawiające standardowy formularz jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia](#)).

Wykonawca może wykorzystać informacje zawarte w jednolitym dokumencie w innym postępowaniu o udzielenie zamówienia, pod warunkiem że potwierdzi aktualność tych informacji.



Jeżeli zamawiający będzie mógł uzyskać dany dokument potwierdzający bezpośrednio za pomocą bezpłatnej krajowej bazy danych (CEIDG, KRS), jednolity dokument będzie zawierać adres internetowy takiej bazy danych i wszelkie inne dane identyfikacyjne oraz, w stosownych przypadkach, niezbędne oświadczenie o wyrażeniu zgody na uzyskanie przez zamawiającego informacji na temat wykonawcy.

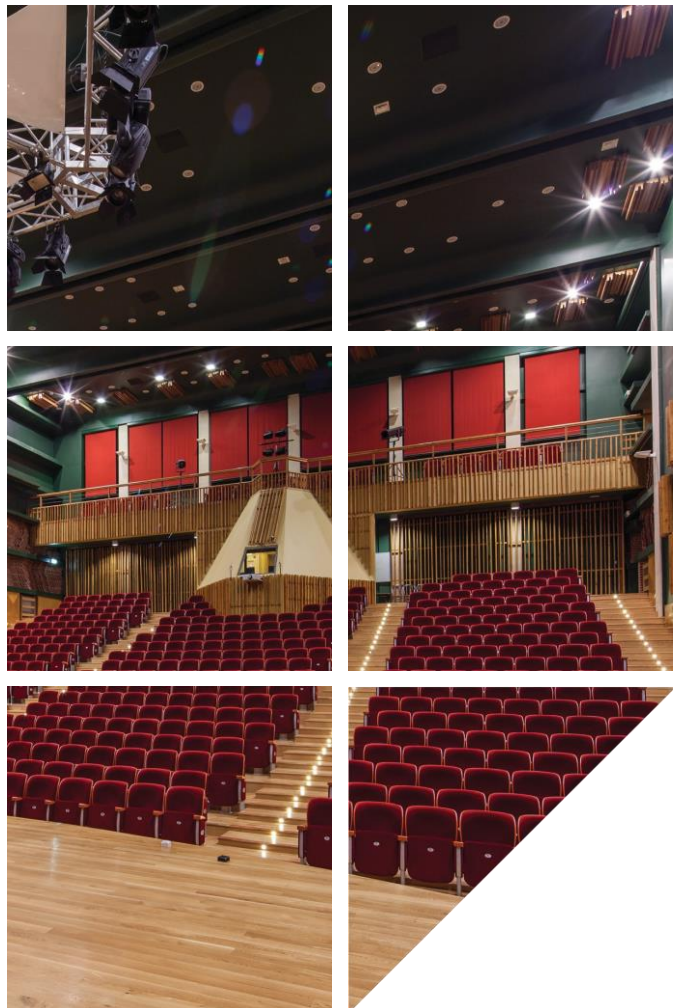


Zgodnie z art. 72 ust. 4 dyrektywy 2014/24/UE niedopuszczalne są zmiany istotne, które definiuje dyrektywa. W takich przypadkach niezbędne jest przeprowadzenie oddzielnego postępowania.

W ust. 1 i ust. 3 art. 72 dyrektywy wymienione są okoliczności, w których dopuszczalne są zmiany umowy. Przesłanki te zostały zaimplementowane do art. 144 ustawy Pzp.

**Zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy lub umowy ramowej w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności (wyciąg):**

- 1) zmiany zostały przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu lub specyfikacji istotnych warunków zamówienia w postaci jednoznacznych postanowień umownych, które określają ich zakres, w szczególności możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy, i charakter oraz warunki prowadzenia zmian;



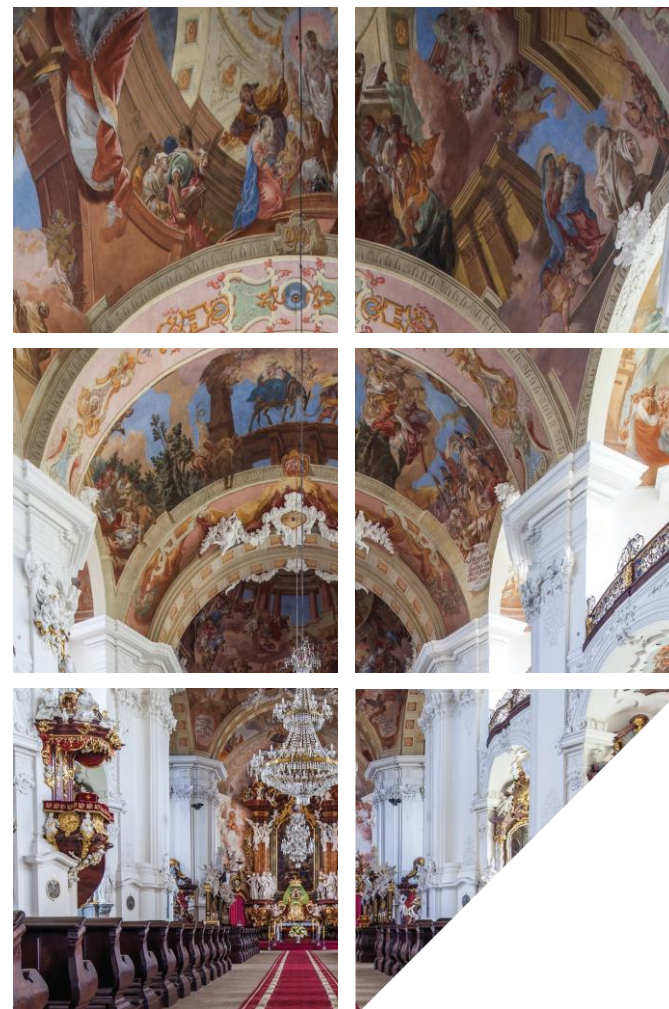


2) zmiany dotyczą realizacji dodatkowych dostaw, usług lub robót budowlanych od dotychczasowego wykonawcy, nieobjętych zamówieniem podstawowym, o ile stały się niezbędne i zostały spełnione **łącznie** następujące warunki:

a) zmiana wykonawcy nie może zostać dokonana z powodów ekonomicznych lub technicznych, w szczególności dotyczących zamienności lub interoperacyjności sprzętu, usług lub instalacji, zamówionych w ramach zamówienia podstawowego,

b) zmiana wykonawcy spowodowałaby istotną niedogodność lub znaczne zwiększenie kosztów dla zamawiającego,

c) wartość każdej kolejnej zmiany nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie lub umowie ramowej;



- 3) zostały spełnione **łącznie** następujące warunki:
- a) konieczność zmiany umowy lub umowy ramowej spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający, działając z należytą starannością, nie mógł przewidzieć,
  - b) wartość zmiany nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie lub umowie ramowej;
- 5) zmiany, niezależnie od ich wartości, nie są istotne w rozumieniu ust. 1e; **NOWOŚĆ**
- 6) łączna wartość zmian jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 i jest mniejsza od 10% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie w przypadku zamówień na usługi lub dostawy albo, w przypadku zamówień na roboty budowlane – jest mniejsza od 15% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie. **NOWOŚĆ**



Zamawiający nie może wprowadzać kolejnych zmian umowy lub umowy ramowej w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy (zamówienia dodatkowe).

Zmiany postanowień umownych nie mogą prowadzić do zmiany charakteru umowy lub umowy ramowej.

**Zamawiający, po dokonaniu zmiany umowy, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych lub przekazuje Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie o zmianie umowy.**





Jeżeli **umowa została zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy** dodatkowo zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany:

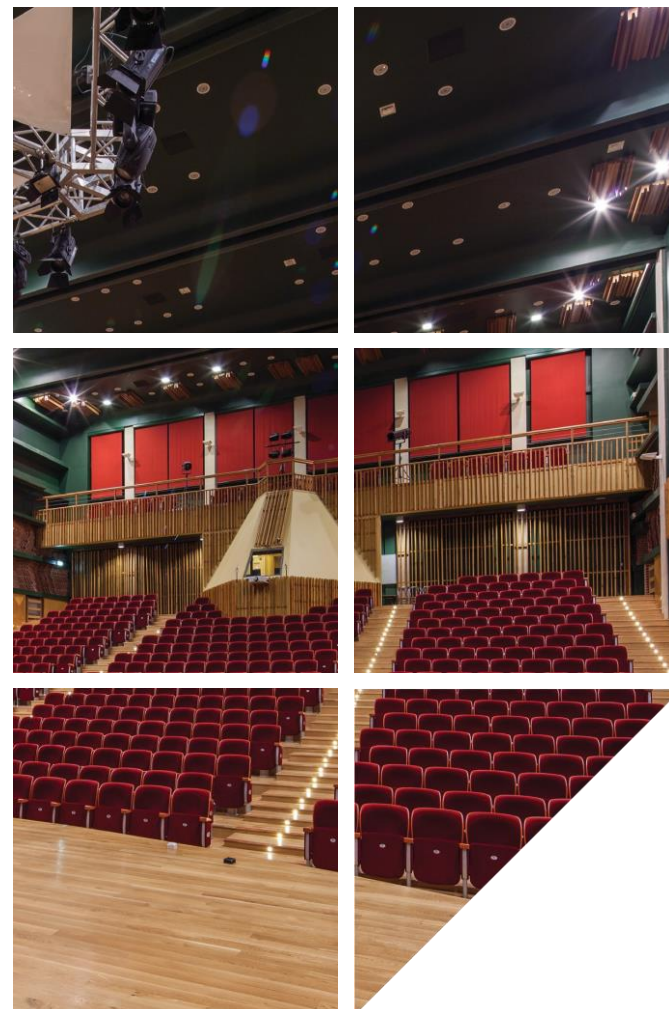
- 1) stawki podatku od towarów i usług,
- 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne

- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.



Zmianę postanowień zawartych w umowie lub umowie ramowej uznaje się za istotną (**art. 144 ust. 1e**), jeżeli:

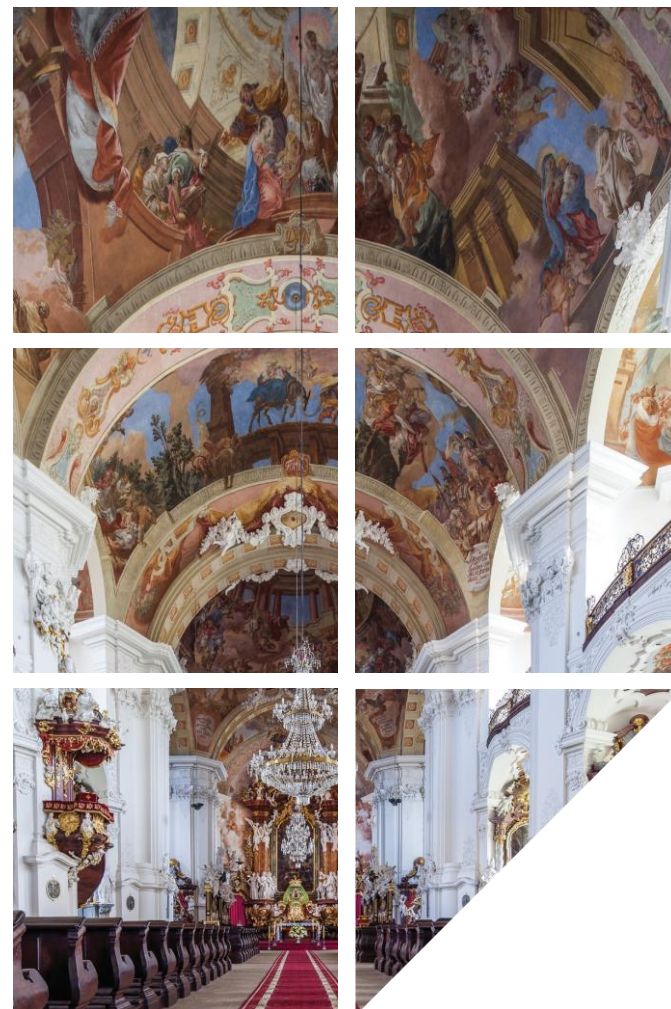
- 1) zmienia ogólny charakter umowy lub umowy ramowej, w stosunku do charakteru umowy lub umowy ramowej w pierwotnym brzmieniu;
- 2) nie zmienia ogólnego charakteru umowy lub umowy ramowej i zachodzi co najmniej jedna z następujących okoliczności:
  - a) zmiana wprowadza warunki, które, gdyby były postawione w postępowaniu o udzielenie zamówienia, to w tym postępowaniu wzięliby lub mogliby wziąć udział inni wykonawcy lub przyjęto by oferty innej treści,
  - b) zmiana prowadzi do zmiany równowagi ekonomicznej umowy lub umowy ramowej na korzyść wykonawcy w sposób nieprzewidziany pierwotnie w umowie lub umowie ramowej,



c) zmiana znacznie rozszerza lub zmniejsza zakres świadczeń i zobowiązań wynikający z umowy lub umowy ramowej,

d) polega na zastąpieniu wykonawcy, któremu zamawiający udzielił zamówienia, nowym wykonawcą, w przypadkach innych niż wymienione w art. 144 ust. 1 pkt 4;

Postanowienie umowne zmienione z naruszeniem przepisów ustawy podlega unieważnieniu. Na miejsce unieważnionych postanowień umowy lub umowy ramowej wchodzi postanowienia umowne w pierwotnym brzmieniu.





Jeżeli zamawiający zamierza zmienić warunki realizacji zamówienia, które wykraczają poza zmiany umowy lub umowy ramowej dopuszczalne zgodnie z przepisami ustawy obowiązany jest przeprowadzić **nowe postępowanie o udzielenie zamówienia.**



Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością.

Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy zaniżać wartości zamówienia lub wybierać sposobu obliczania

Wartości zamówienia, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4 (zamówienia uzupełniające), przy ustalaniu wartości zamówienia uwzględnia się wartość tych zamówień.



Jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy prawo budowlane, wartość zamówienia ustala się na podstawie planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno–użytkowym.





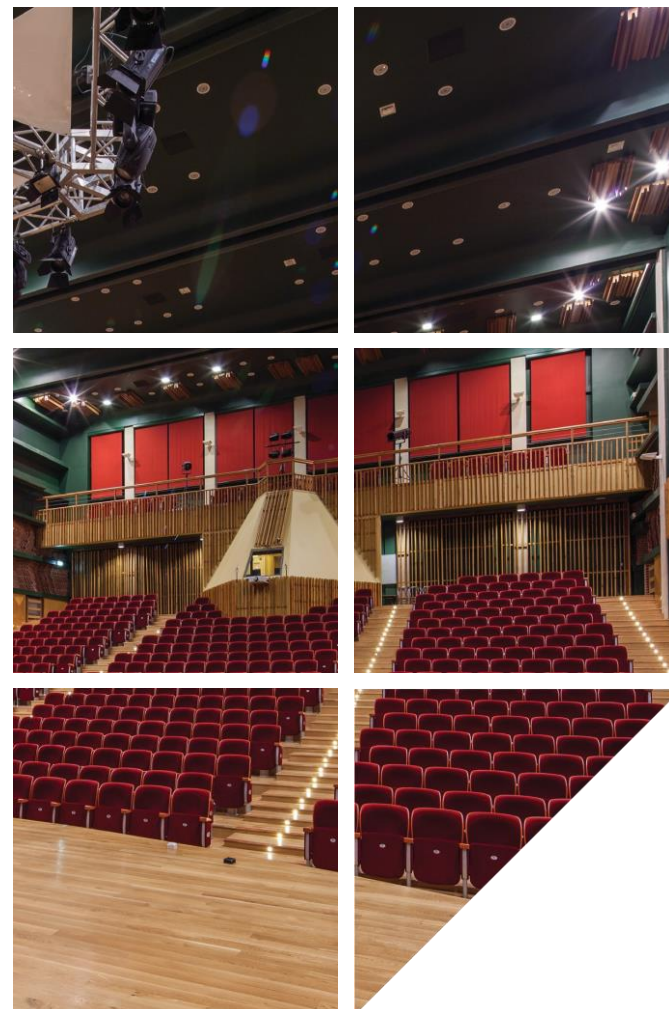
Podstawą ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo lub podlegające wznowieniu w określonym czasie jest łączna wartość zamówień tego samego rodzaju:

1) udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych usług lub dostaw oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem,

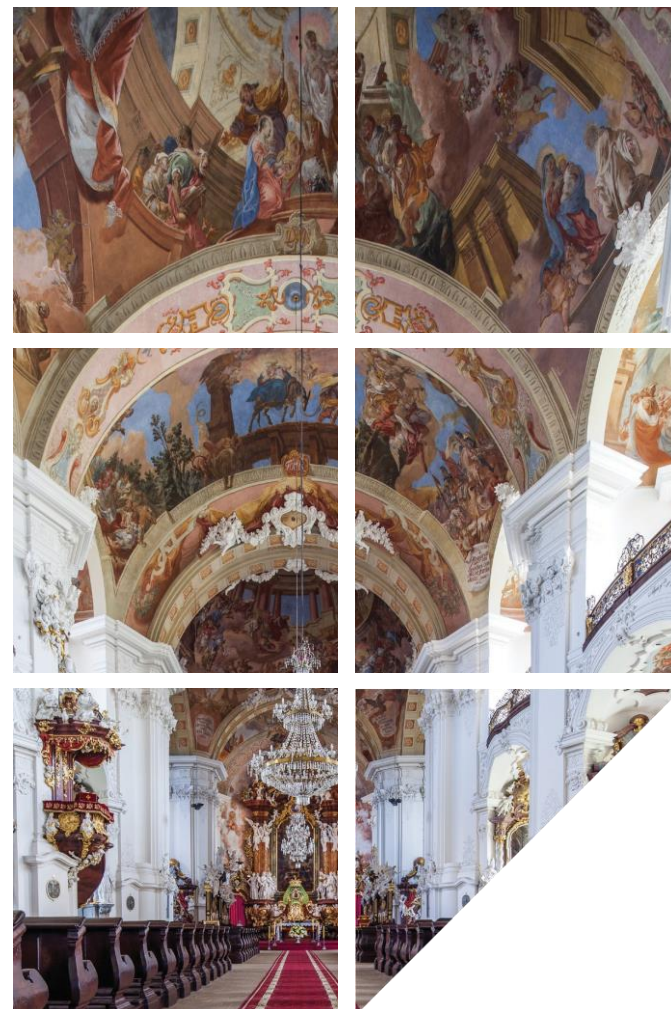
2) albo których zamawiający zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po pierwszej usłudze lub dostawie.

Wybór podstawy ustalenia wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo nie może być dokonany w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy.

Zgodnie z przepisami nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający zobowiązany jest uzasadnić brak możliwości podziału zamówienia na części.



**Wytyczne w zakresie  
kwalifikowalności wydatków w  
ramach Programu Operacyjnego  
Infrastruktura i Środowisko na  
lata 2014-2020  
z dnia 22 września 2015 r.**



Każdy wydatek podlega ocenie, która polega na analizie zgodności:

- z przepisami prawa unijnego i prawa krajowego
- podpisaną umową o dofinansowanie
- *Wytycznymi*
- innymi dokumentami wskazanymi w umowie o dofinansowanie





Każdy wydatek powinien być:

**Racjonalny**

**Efektywny**

**Przejrzysty**

Dokonany z zachowaniem zasad  
uzyskiwania najlepszych efektów  
z danych nakładów



Obowiązek dokonania  
i udokumentowania rozeznania  
ryнку dla wydatków wynikających  
z umów o wartości  
**od 20 tys. PLN netto  
do 50 tys. PLN netto**  
oraz dla zamówień publicznych, do  
których nie ma zastosowania  
zasada konkurencyjności

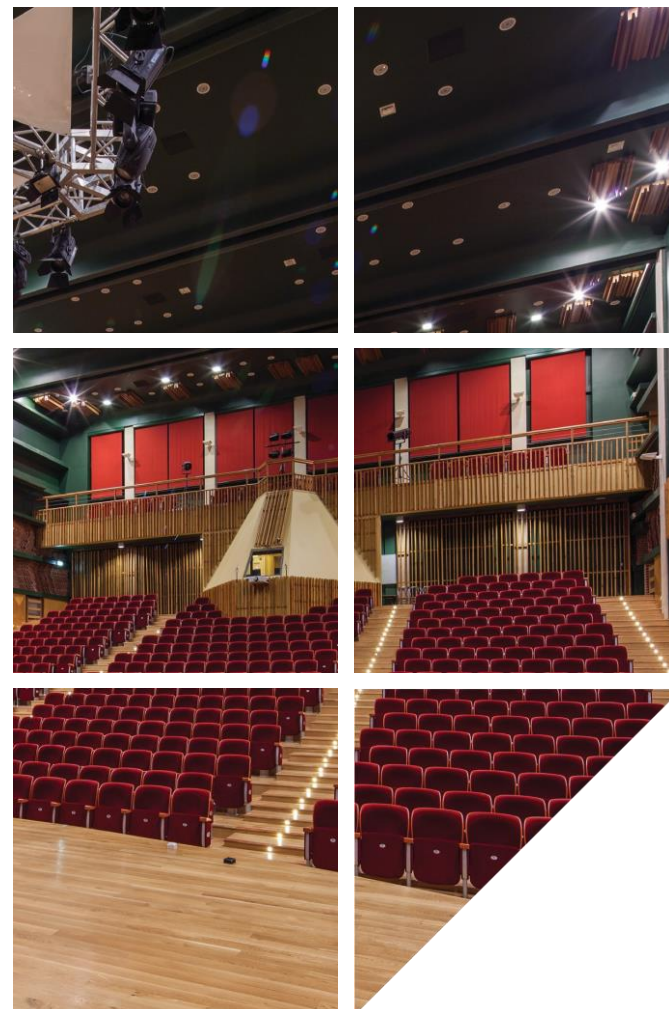


Obowiązek posiadania, o ile to możliwe, dokumentów potwierdzających rozeznanie rynku dla wydatków wynikających z umów o wartości

**od 2 tys. PLN**

**do 50 tys. PLN netto włącznie**

(patrz wyjątek Rozdział 6.2.1 pkt 5)

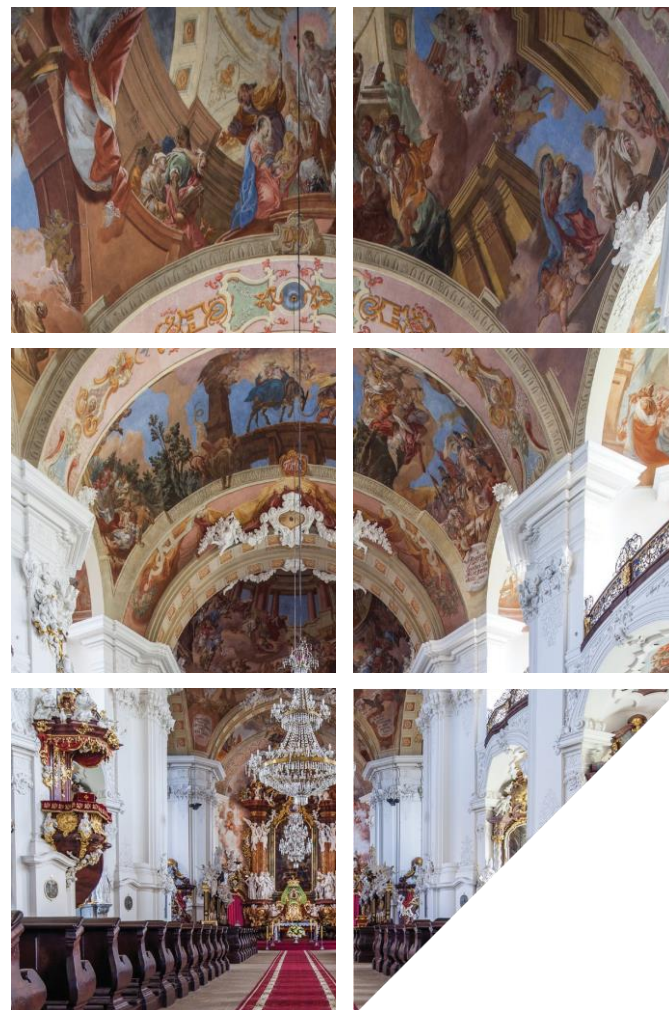




## Dokumenty te to:

- skierowane do potencjalnych wykonawców zapytania ofertowe
- wydruk ogłoszenia o zamówieniu ze strony internetowej
- otrzymane oferty

co najmniej **dwie ważne oferty** lub **jedna ważna oferta** gdy ogłoszenie było zamieszczone na stronie internetowej



## Dokumenty cd.:

- wydruk ze stron internetowych potencjalnych wykonawców

co najmniej **dwie ważne oferty**.

oferta niezgodna z zapytaniem ofertowym/ogłoszeniem nie stanowi oferty ważnej



Dokumenty potwierdzające rozeznanie rynku dla wydatków wynikających z umów o wartości **od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto włącznie** oraz w przypadku zamówień publicznych do których nie stosuje się zasady konkurencyjności to co najmniej wydruk ogłoszenia zamieszczonego na stronie internetowej wraz z ofertami





## WAŻNE

Niedopuszczalna jest notatka z rozmów telefonicznych z wykonawcami

Jeżeli niemożliwe jest w danym przypadku przeprowadzenie rozeznania rynku należy wykazać okoliczności (Rozdział 6.2.1 pkt 5)

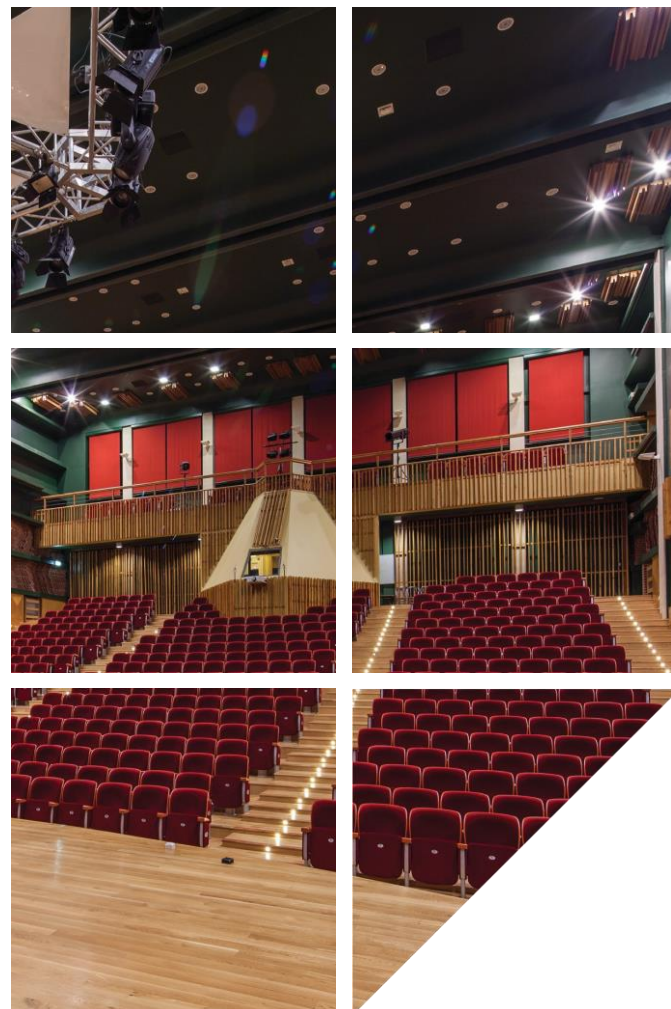
Obowiązek posiadania procedur wewnętrznych regulujących rozeznanie rynku



Przeprowadzenie postępowania w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców, oraz zgodnie z Wytycznymi w sposób:

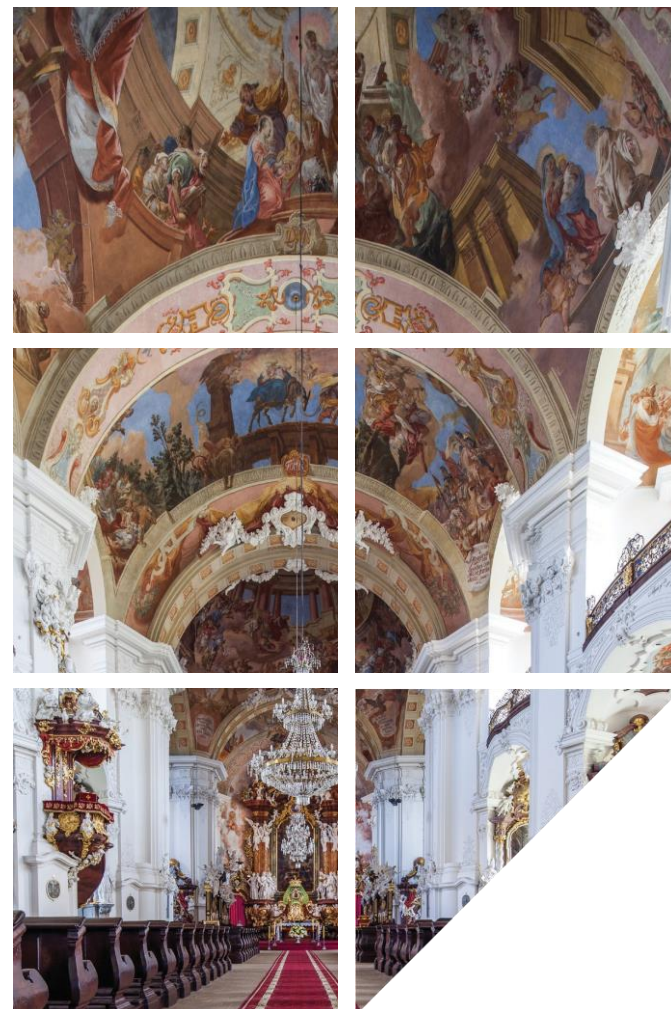
a) zgodny z ustawą Pzp przez Beneficjentów zobowiązanych podmiotowo do stosowania Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych ([Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.](#))

(art. 3 ustawy Pzp)



b) zgodnie z zasadą konkurencyjności w przypadku:

- Zamówień publicznych o wartości **przekraczającej 50 tys. PLN netto** przez Beneficjentów **nie zobowiązanych** do stosowania ustawy Pzp
- Zamówień publicznych o wartości **niższej niż 30 tys. euro** a **przekraczającej 50 tys. PLN netto** przez Beneficjentów **zobowiązanych** do stosowania ustawy Pzp





## Szacowanie wartości przedmiotu zamówienia

- Tożsamość rodzajowa lub funkcjonalna
- Udzielenie zamówienia w tym samym czasie
- Wykonanie zamówienia przez jednego wykonawcę



Stosowanie do opisu przedmiotu zamówienia nazw i kodów określonych we Wspólnym Słowniku Zamówień (CPV)

Ustalanie odpowiednich terminów dla każdego etapu postępowania

Ustalanie warunków udziału w postępowaniu proporcjonalnie do przedmiotu zamówienia

Ustalanie kryteriów oceny ofert odnoszących się do przedmiotu zamówienia

Obowiązek wprowadzania do zapisów umowy klauzul odnoszących się do kar umownych



## WAŻNE

Kryteria oceny ofert mogą odnosić się do właściwości wykonawcy wyłącznie w przypadku usług społecznych i innych szczególnych usług (art. 138g ustawy Pzp)

Nowelizacja ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. ([Dz.U. z 2016 r. poz. 1020](#)) zniósła podział zamówień na priorytetowe i niepriorytetowe





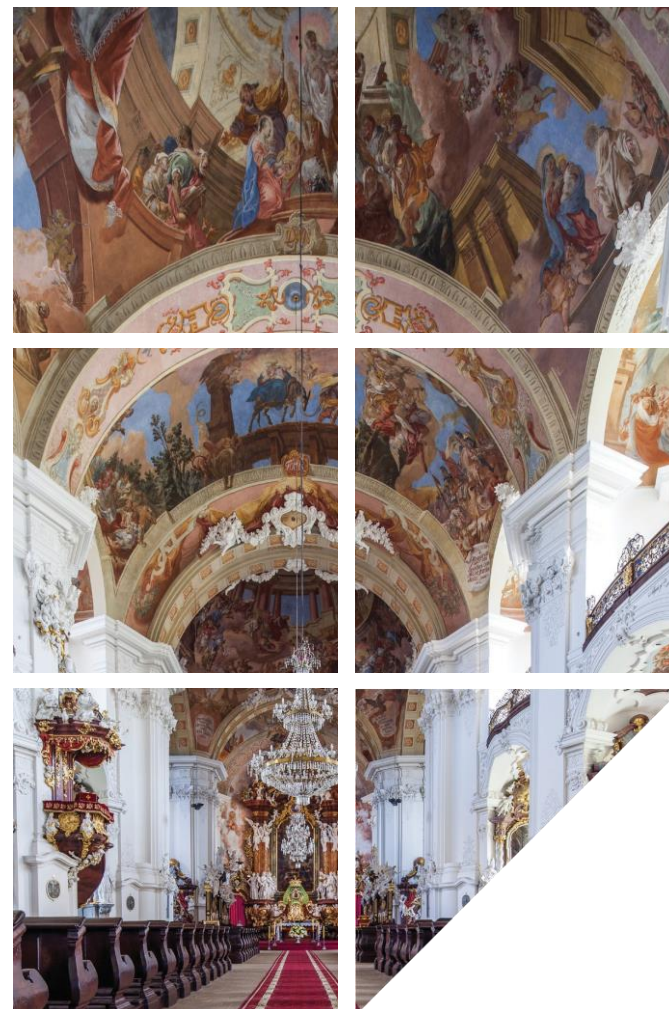
# DOTYCZY WYŁĄCZNIE BENEFICJENTÓW ZOBOWIĄZANYCH DO STOSOWANIA USTAWY PZP

Stosowanie podstawowych trybów

Przetarg nieograniczony

Przetarg ograniczony

**UWAGA:** zastosowanie innych trybów wymaga uzasadnienia



Możliwość skrócenia terminów  
poszczególnych etapów  
postępowania  
(przyspieszony tryb) w przypadku  
pilnej potrzeby

## UWAGA

przesłanką do skrócenia terminu  
nie jest konieczność terminowej  
realizacji poszczególnych zadań  
w projekcie



## Tryby niekonkurencyjne

- **obowiązkowo** informacja o zamiarze udzielenia zamówienia publicznego (informacja o zamówieniu publicznym) na własnej stronie internetowej (o ile posiada taką stronę) **ORAZ** w siedzibie zamawiającego
- termin składania ofert wstępnych nie krótszy niż 7 dni kalendarzowych





Obowiązek publikacji ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy w przypadku:

- zastosowania trybu niekonkurencyjnego zostało poprzedzone procedurą w trybie podstawowym (przesłanka do zastosowania trybu) lub
- wystąpienia pilnej potrzeby

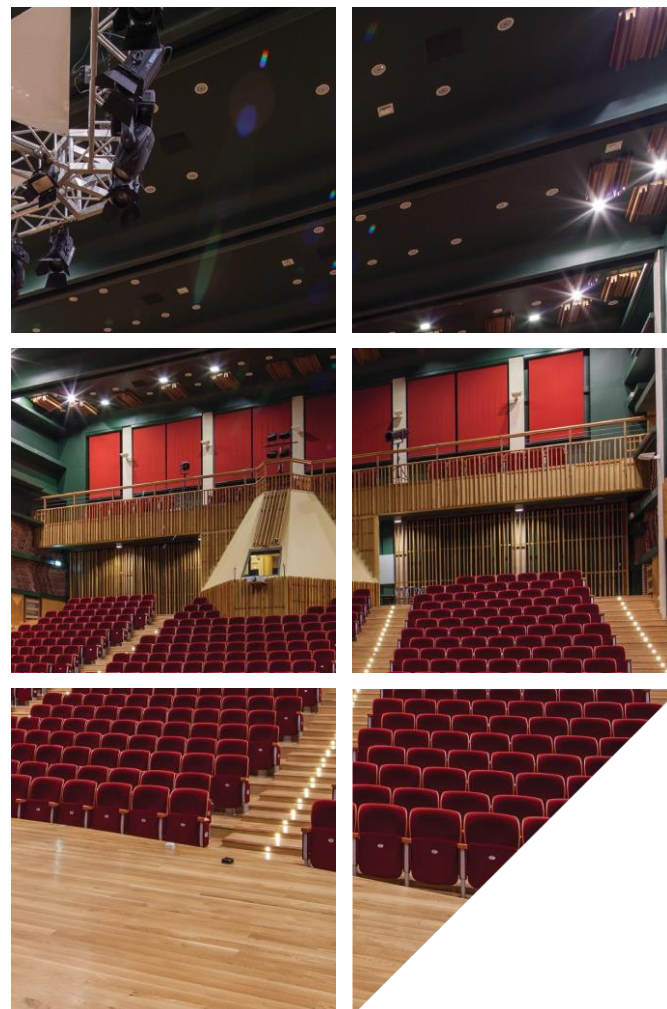


## Załącznik nr 1

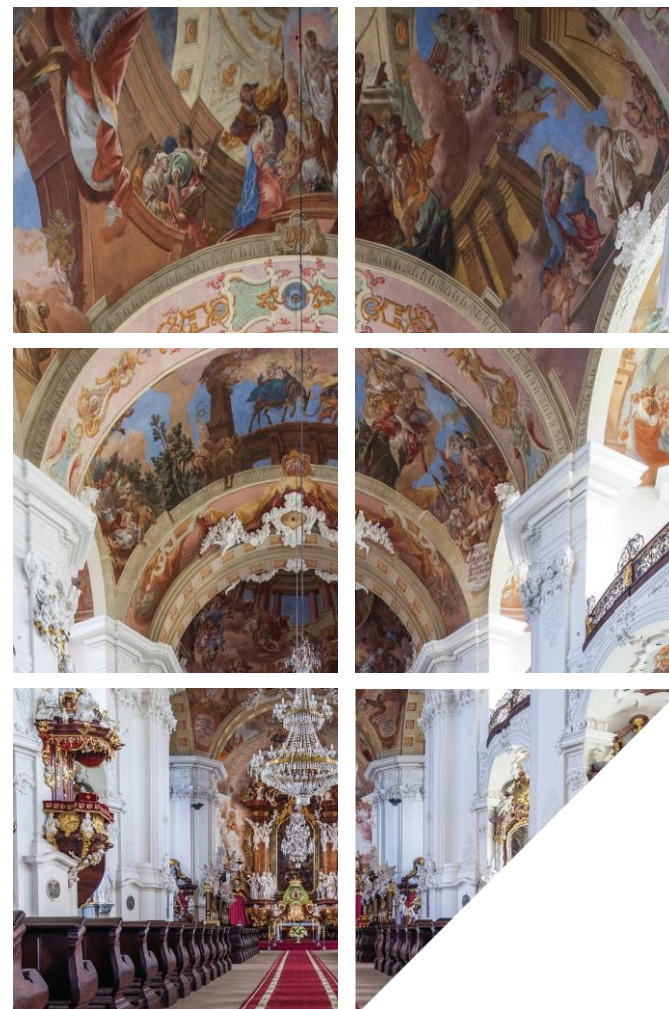
Zalecenia i rekomendacje dotyczące przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówień publicznych na dostawy i usługi oraz ich realizacji

Wprowadza regulacje dot. m.in.:

- Procedur wewnętrznych beneficjenta
- Najbardziej ryzykownych postępowań



- Szacowania wartości zamówienia poprzez dokonanie rozeznania rynku
- Aktualizacji oszacowania wartości zamówienia
- Zachowania odpowiedniego potencjału kadrowego
- Nadzorowania realizacji zamówienia/umowy i protokołowania odbioru

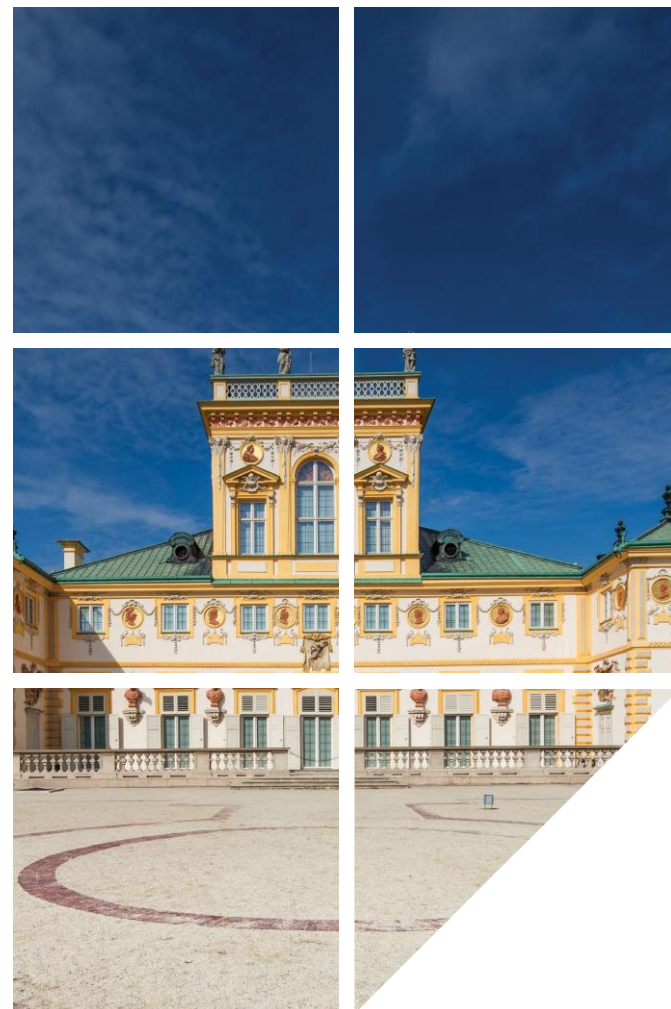




## WAŻNE

Beneficjenci **nie zobowiązani** do stosowania ustawy Pzp ustalają wartość zamówienia publicznego w odniesieniu do danego projektu

Pozostali Beneficjenci (**zobowiązani** do stosowania ustawy Pzp) ustalają wartość zamówienia publicznego zgodnie z obowiązującym prawem, wewnętrznymi regulacjami oraz ustawą o finansach publicznych



Spełnienie zasady konkurencyjności odbywa się poprzez:

- Upublicznienie zapytania ofertowego
- Wybór najkorzystniejszej oferty spośród złożonych ofert spełniających warunki udziału w postępowaniu



Upublicznienie zapytania ofertowego polega na:

- dla Beneficjenta

- a) umieszczeniu zapytania w bazie konkurencyjności (baza uruchomiona od dnia 01.01.2016 r., *vacatio legis* do dnia 29 lutego 2016 r.)
- b) przed uruchomieniem bazy konkurencyjności wysłania zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców **oraz** upublicznieniu co najmniej na własnej stronie internetowej



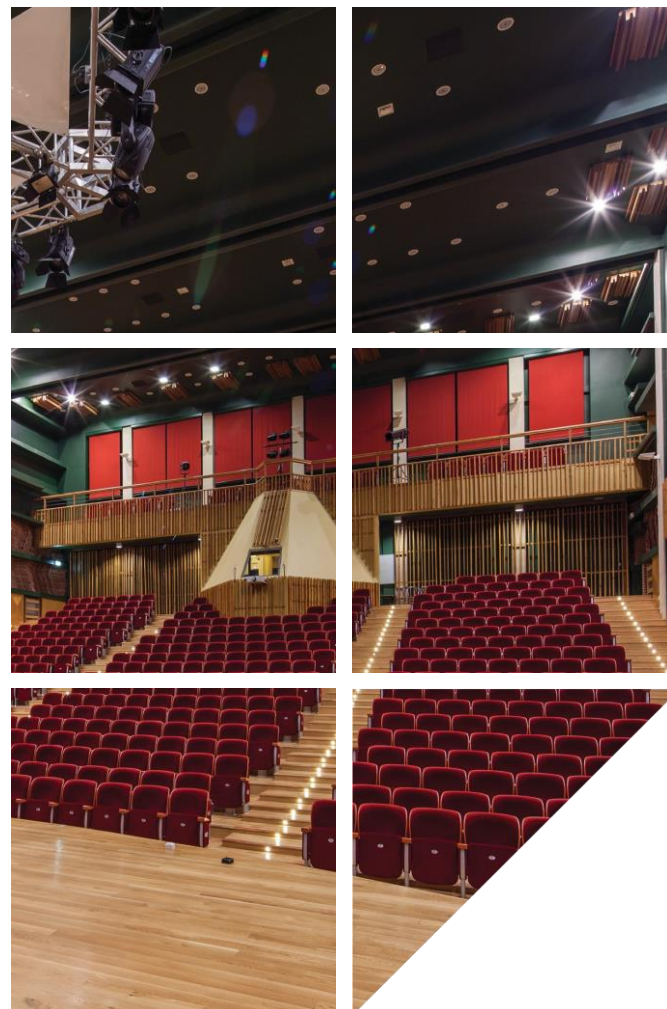


lub

c) innej stronie internetowej przeznaczonej do zamieszczania zapytań ofertowych (Beneficjenci zobowiązaniu do stosowania ustawy Pzp)

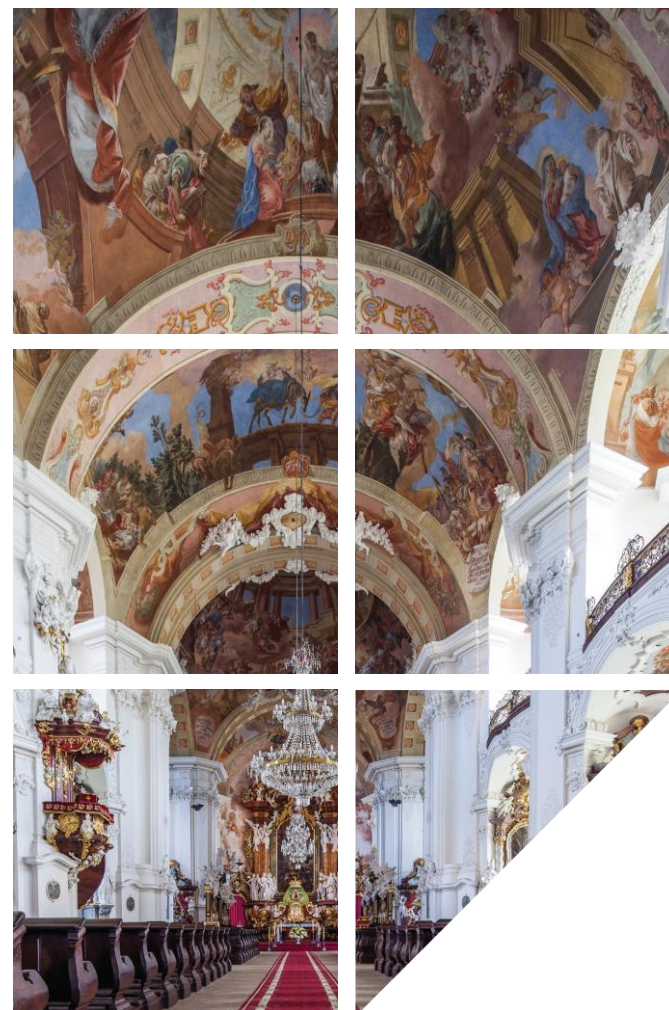
- *Dla Wnioskodawcy (przed podpisaniem umowy o dofinansowanie)*

a) wysłanie zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców **oraz** upublicznieniu co najmniej na własnej stronie internetowej



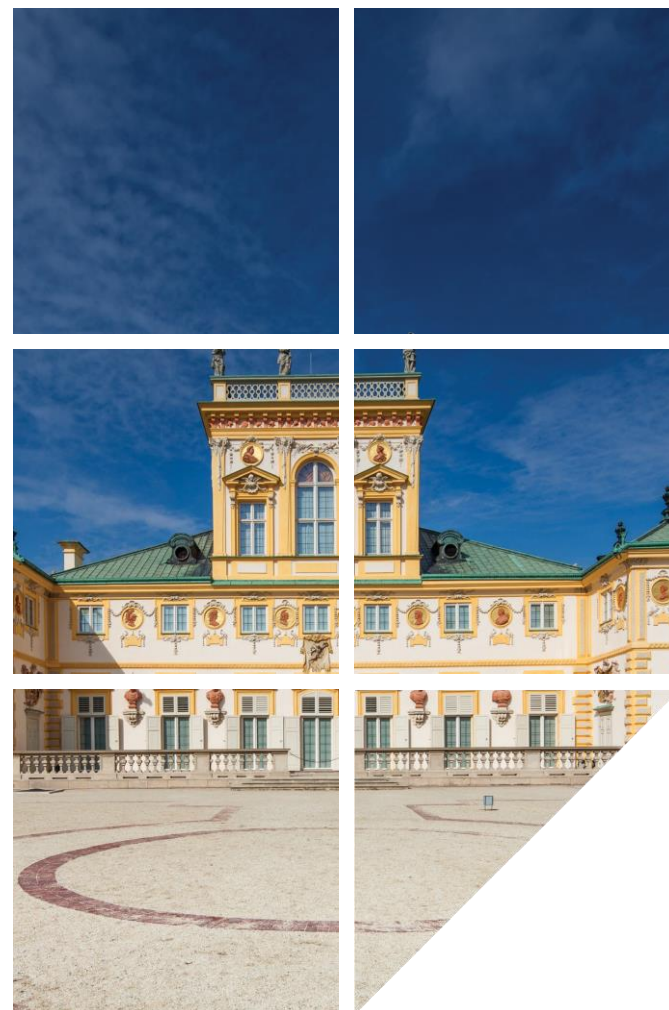
W przypadku zamówień publicznych o wartości przekraczającej kwoty określone w art. 11 pkt 8 ustawy Pzp upublicznienie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej

(profil eNotices/ECAS)



## KONFLIKT INTERESÓW

Zakaz udzielania zamówień publicznych podmiotom powiązanym kapitałowo lub osobowo przez Beneficjenta nie będącego podmiotem zobowiązanym do stosowania ustawy Pzp



Zachowanie formy pisemnej do:

- a) zawarcia umowy
- b) sporządzenia protokołu postępowania





## WAŻNE

Obowiązek umieszczenia informacji o wyniku postępowania na powszechnie dostępnej stronie internetowej

lub

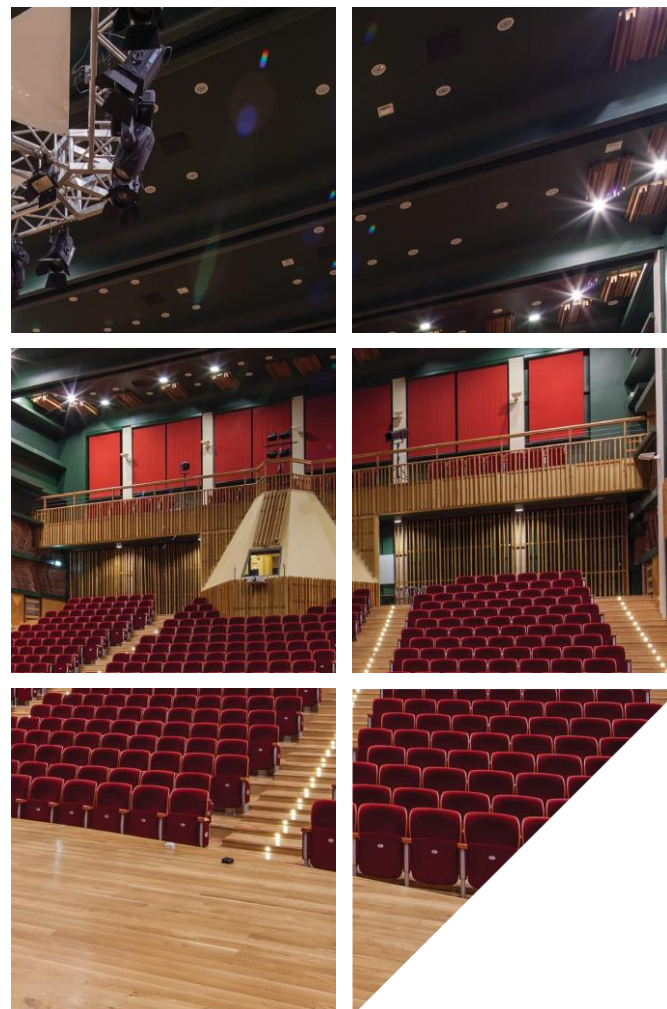
w bazie konkurencyjności (w zależności gdzie zostało opublikowane ogłoszenie o zamówieniu)



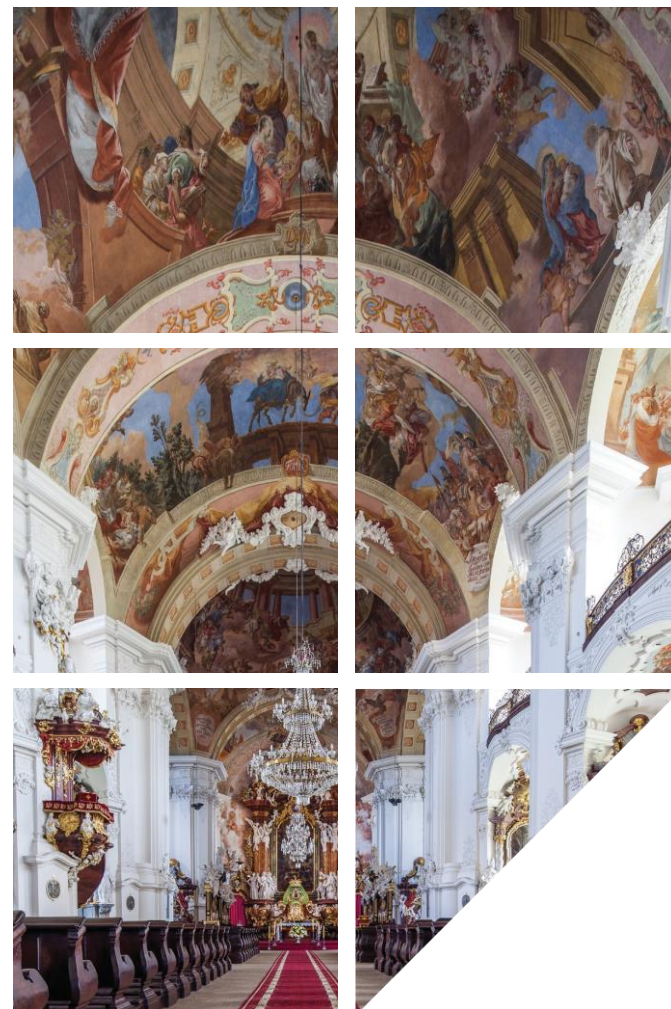
W przypadku, gdy pomimo właściwego upublicznienia zapytania ofertowego:

- a) Wpłyne tylko jedna oferta nie podlegająca odrzuceniu – uznaje się zasadę konkurencyjności za spełnioną
- b) Nie wpłyne żadna oferta – dopuszcza się zawarcie umowy z wykonawcą wybranym bez zachowania zasady konkurencyjności

**(UWAGA: stosować jako wyjątek – nie regułę)**



- Zakaz dokonywania istotnych zmian postanowień zawartej umowy
- Możliwość udzielenia zamówień publicznych uzupełniających (do 50 % wartości zawartej umowy)
- Możliwość udzielenia zamówień dodatkowych (do 50 % wartości zawartej umowy)



**Roboty zamienne** – inny sposób wykonania robót budowlanych przewidzianych w zawartej umowie

**Rozwiązania zamienne** – w przypadku umów na dostawy lub usługi





Ocena kwalifikowalności wydatków odbywa się na podstawie *Wytycznych* obowiązujących w momencie zaistnienia zdarzenia lub w oparciu o bardziej korzystne warunki, wynikające z treści *Wytycznych* obowiązujących w chwili dokonywania oceny.

Zdarzenie:

- Data podpisania umowy po przeprowadzeniu procedury niekonkurencyjnej
- Data podpisania aneksu do umowy
- Data wydania polecenia zmiany



**Wszystkie wydatki** wynikające z robót zamiennych, prowadzących do zwiększenia wynagrodzenia, wydatki wynikające ze zwiększenia wartości zamówień podstawowych lub udzielenie zamówień w trybach niekonkurencyjnych **MUSZĄ być POZYTYWNI** ocenione w dziedzinie zamówień publicznych.

Tryb kontroli regulują Wytyczne w zakresie kontroli realizacji PO IIŚ 2014-2020

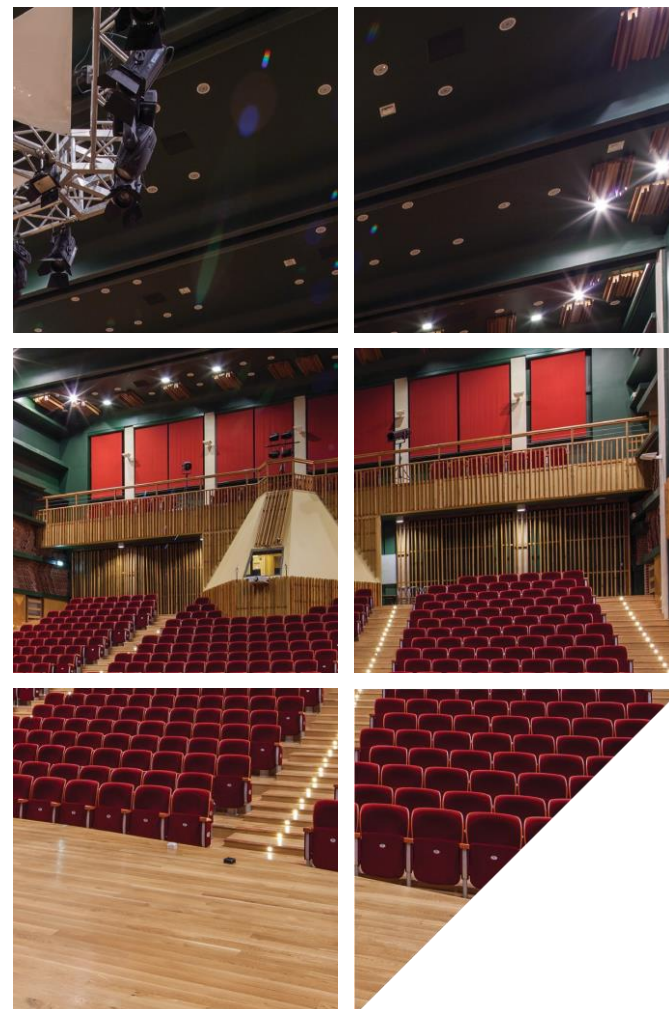


Kwalifikowalność wydatków wynikających z udzielenia zamówień w trybach niekonkurencyjnych:

a) Wolna ręka/negocjacje bez ogłoszenia

Warunek konieczny: sporządzenie protokołu z postępowania, przedłożenie pełnego uzasadnienia faktycznego i prawnego zastosowanego trybu oraz upublicznienia informacji o zamiarze zawarcia umowy lub informacji o zamiarze udzielenia zamówienia publicznego

- dotyczy umów do których stosuje się ustawę Pzp

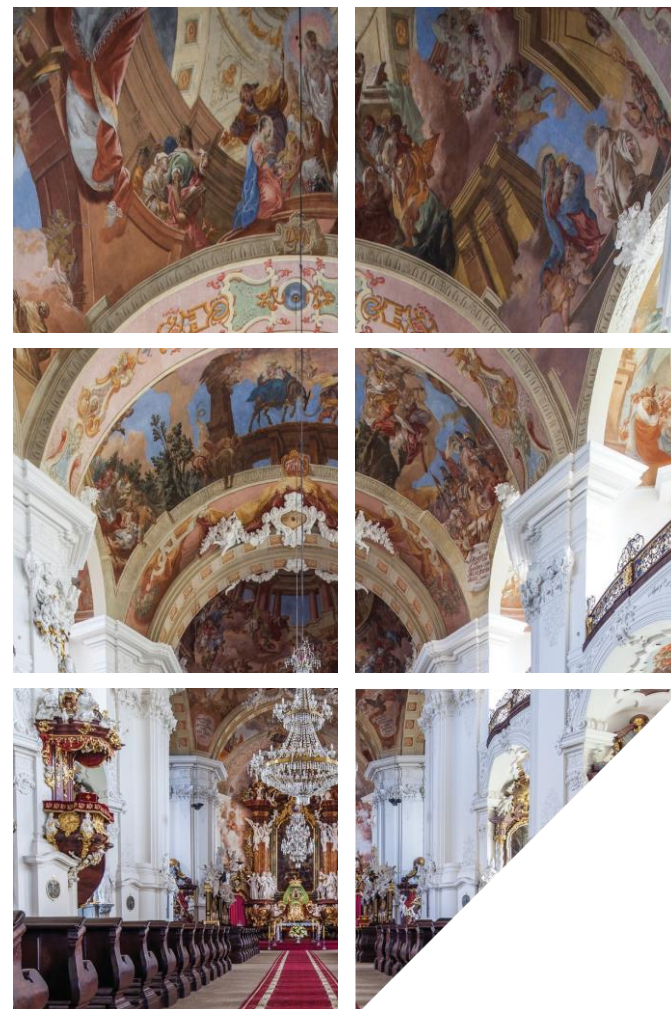




b) Udzielenie zamówień uzupełniających/dodatkowych

Warunek konieczny: przedłożenie uzasadnienia faktycznego dotyczącego zaistnienia przesłanek do udzielenia zamówienia uzupełniającego/dodatkowego

- *dotyczy umów do których nie stosuje się ustawy Pzp*





Kwalifikowalność robót  
zamiennych oraz wydatków  
wynikających ze zwiększenia  
wartości zamówień  
podstawowych, udzielanych na  
podstawie ustawy Pzp lub na  
podstawie innych przepisów  
- Pkt 3 Rozdział 6.5.4



# Szczególne warunki dotyczące kwalifikowania robót zamiennych w ramach umów ryczałtowych

## - Pkt 4 Rozdział 6.5.4



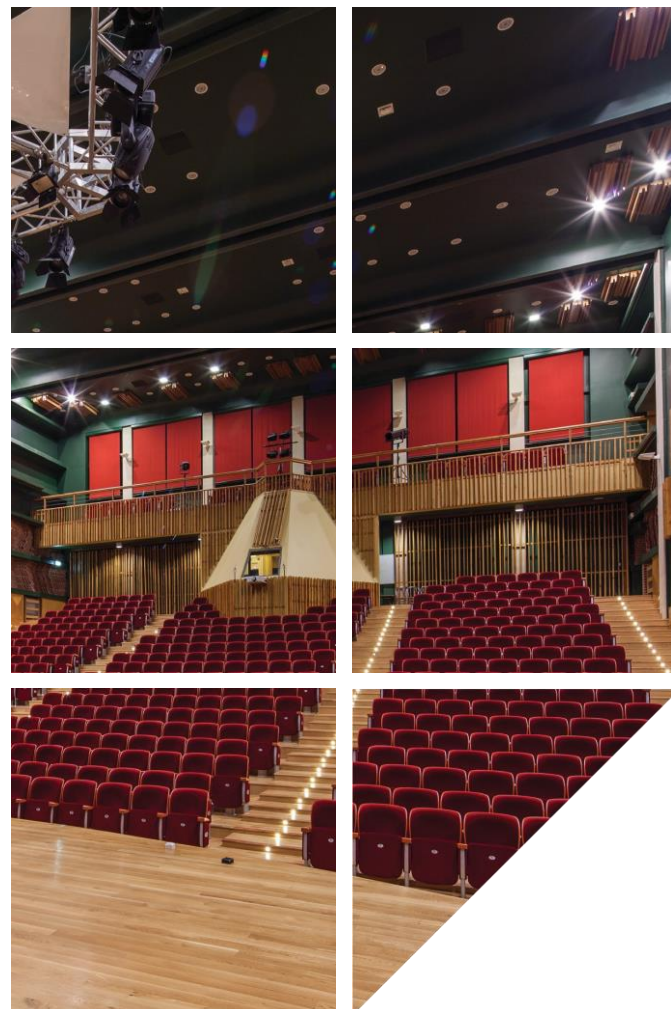
## Zakaz wzajemnego zlecenia przez Beneficjentów projektów partnerskich zakupu towarów lub usług partnerowi i odwrotnie



Wydatki na przygotowanie placu budowy i na roboty budowlane niezbędne dla realizacji projektu mogą być uznane za kwalifikowalne.

Zlecanie robót budowlanych musi odbywać się zgodnie z wymogami określonymi w Rozdziale 6.5 (zasada konkurencyjności).

Roboty budowlane muszą być prowadzone zgodnie z obowiązującym prawem budowlanym.



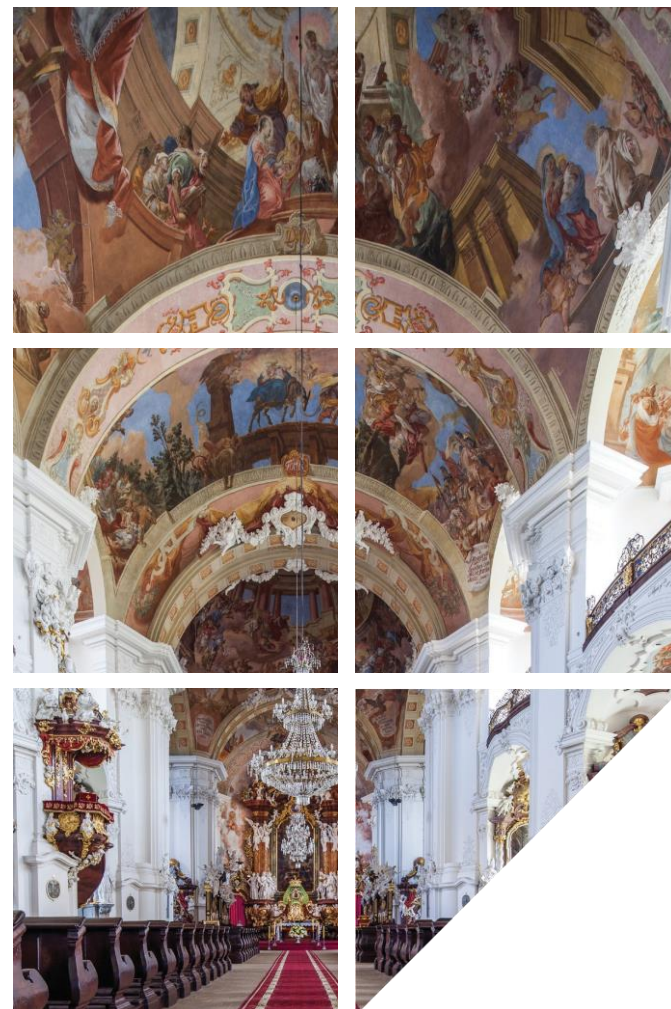


Prezes Urzędu może wszcząć z urzędu lub na wniosek kontrolę doraźną w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik.

Wszczęcie kontroli doraźnej może nastąpić nie później niż w terminie 4 lat od dnia zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia.

Prezes Urzędu informuje wnioskodawcę o wszczęciu kontroli doraźnej albo o odmowie wszczęcia kontroli doraźnej, podając uzasadnienie wskazujące na brak okoliczności umożliwiających wszczęcie kontroli.

Prezes Urzędu wszczyna kontrolę doraźną na wniosek instytucji zarządzającej, o której mowa w przepisach o Narodowym Planie Rozwoju, w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w przepisach o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014÷2020.



Prezes Urzędu przeprowadza kontrolę udzielanych zamówień przed zawarciem umowy (kontrola uprzednia), jeżeli wartość zamówienia albo umowy ramowej dla:

1. robót budowlanych – jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20 mln euro;
2. dostaw lub usług – jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 10 mln euro.

Wszczęciem kontroli uprzedniej jest doręczenie Prezesowi Urzędu kopii dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia w celu przeprowadzenia kontroli uprzedniej.

Na wniosek instytucji zarządzającej Prezes Urzędu może odstąpić od przeprowadzenia kontroli uprzedniej, jeżeli w ocenie instytucji postępowanie zostało przeprowadzone w sposób zgodny z przepisami ustawy. Informację o odstąpieniu od kontroli Prezes Urzędu przekazuje niezwłocznie zamawiającemu i wnioskodawcy.



Dziękuję za uwagę!  
Życzę powodzenia w udzielaniu  
zamówień publicznych!

